



Акыйкатчы
(Омбудсмен)
Кыргызской
Республики



Общественный фонд
"Кылым шамы"



Национальный центр
Кыргызской Республики
по предупреждению пыток
и других жестоких,
бесчеловечных или
унижающих достоинство
видов обращения и наказания



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Центр в Бишкеке

Соблюдение прав военнослужащих Кыргызской Республики. Результаты мониторинга.

Бишкек 2015

Отчет «Соблюдение прав военнослужащих Кыргызской Республики. Результаты мониторинга» подготовлен по результатам совместного мониторинга Институтом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, Национальным центром Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Общественным фондом «Кылым шамы» при финансовой поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке.

Отчет предназначен для депутатов парламента, руководителей соответствующих госорганов, военнослужащих, прокуроров и судей, а также военных ассоциаций, неправительственных организаций, правозащитников и других лиц, проявляющих интерес к вопросам соблюдения прав и свобод военнослужащих срочной военной службы.

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики, Директор Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания и руководитель ОФ «Кылым шамы» выражают благодарность Генеральному штабу Вооруженных сил Кыргызской Республики, в лице Алымкожоева А.Т., Военной прокуратуре Кыргызской Республики, в лице Эшперова М.Ж., Государственной пограничной службе Кыргызской Республики, в лице Дуйшенбиева Р.С., Государственной службе исполнения наказания при Правительстве Кыргызской Республики в лице Арбаева С.А., Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики в лице Боронова К.А., за оказанное содействие в проведении мониторинга и активное сотрудничество в подготовке итогового отчета.

Высказанные в данном отчете мнения являются сугубо авторскими и не могут восприниматься как отражающие официальную позицию Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
I. МЕТОДОЛОГИЯ.....	11
II. ЗНАЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ	13
III. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА	16
1. Общая информация:	16
2. Кто и как попадает на срочную военную службу?:	17
3. Призыв на срочную военную службу:	21
4. Условия проживания в казарменных помещениях:	24
5. Гигиена (банные дни, стирка):.....	27
6. Доступ к медицинскому обслуживанию:	28
7. Обмундирование и питание:	30
8. Отдых и увольнительные	33
9. Взаимоотношения в воинских частях:	35
10. Факты смерти военнослужащих:.....	41
11. Правовые механизмы:.....	44
12. Судебная практика:	47
IV. ВЫВОДЫ.....	52
V. РЕКОМЕНДАЦИИ	54
VI. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА.....	55
VII. ПРИЛОЖЕНИЯ.....	62

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ:

КР – Кыргызская Республика

МПГПП – Международный пакт о гражданских и политических правах

МПЭСКП – Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

МОТ – Международная организация труда

ЕС – Европейский союз

БДИПЧ ОБСЕ – Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

ВС – Вооруженные силы

ГСИН – Государственная службы исполнения наказания при Правительстве

ГШ – Генеральный штаб

МО – Министерство обороны

ГПС – Государственная пограничная служба

НГ – Национальная гвардия

МЧС – Министерство чрезвычайных ситуаций

ДОК – Департамент по охране и конвоированию

УК – Уголовный Кодекс

В/Ч – Воинская часть

НЦПП – Национальный центр по предупреждению пыток, и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

МОС – младший офицерский состав

ВВЕДЕНИЕ

Защита Отечества – святой долг и обязанность граждан Кыргызской Республики¹. Граждане Кыргызской Республики независимо от расы, языка, этнической принадлежности, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств обязаны проходить военную службу в Вооруженных Силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба².

Военная служба – особый вид государственной службы по выполнению гражданами всеобщей воинской обязанности в Вооруженных Силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба³.

Главнокомандующим Вооруженными Силами Кыргызской Республики является Президент Кыргызской Республики. Президент определяет, назначает и освобождает высший командный состав Вооруженных Сил Кыргызской Республики⁴.

Согласно Военной доктрины Кыргызской Республики, принятой 15 июля 2013 года⁵ Вооруженные Силы предназначены для обеспечения надежной защиты суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя, общества и граждан Кыргызской Республики и выполнения обязательств в соответствии с международными договорами. Задачи, состав и численность Вооруженных Сил и других воинских формирований устанавливаются Советом обороны Кыргызской Республики в соответствии с масштабом и характером возможных военных угроз и военных конфликтов⁶.

Генеральный штаб Вооруженных Сил Кыргызской Республики является высшим органом оперативного управления и координации сил и средств органов внутренних дел, национальной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, других государственных органов и местного самоуправления, вовлеченных в рамках своей компетенции в систему обеспечения национальной безопасности. Является центральным органом военного управления и главным органом оперативного управления Вооруженными Силами и другими воинскими формированиями, привлекаемыми к обороне⁷.

Генеральный штаб Вооруженных Сил Кыргызской Республики решает задачи, связанные с организацией обороны государства, осуществляет стратегическое руководство подготовкой, развитием, мобилизационным развертыванием и применением Вооруженных Сил и других воинских формирований, организует территориальную оборону, разрабатывает и контролирует выполнение планов оперативного оборудования территории государства в интересах обороны.

¹ Статья 56 Конституции КР

² Закон КР О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах

³ Статья 1 Закона КР О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах

⁴ Статья 64. п.8 Конституции КР

⁵ Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 15 июля 2013 года УП № 165

⁶ Пункт 17 Военной доктрины

⁷ Пункт 14 Военной доктрины

16 января 2015 года в ходе встречи главы правительства Кыргызской Республики и министра обороны, Премьер-министр отметил, что для усиления военного потенциала Вооруженных Сил Кыргызской Республики проводится работа по реформированию Вооруженных Сил, в частности внесены изменения в Закон КР «Об обороне и Вооруженных Силах КР» и создан отдельный орган военного управления – Генеральный штаб Вооруженных Сил КР, а также разделены функции и задачи Министерства обороны и Генерального штаба.

Также, проводится работа по обновлению вооружений и оснащенности Вооруженных Сил КР, повышению эффективности подготовки личного состава Вооруженных Сил. В рамках совершенствования инфраструктуры и улучшения жилищных условий военнослужащих Вооруженных Сил КР, завершено строительство двух жилых домов в Бишкеке для военнослужащих. «Также заложены капсулы социального жилья для военнослужащих в городах Бишкек, Ош и Баткен. Премьер-министр обратил особое внимание на обеспечение безопасности личного состава Вооруженных Сил Кыргызстана при проведении учений⁸.

Однако, в свете часто повторяющихся в последние годы печальных инцидентов – массовые побеги, дезертирство, смерти военнослужащих, становится очевидным, что Вооруженные силы страны нуждаются в полном реформировании, начиная с нормативно правовых актов до правоприменительной практики.

Одним из резонансных инцидентов произошедших в последнее время с участием военнослужащих был инцидент в августе 2012 года, в котором военнослужащий застрелил пять человек⁹, и его выследили, и при отказе сдаться властям он был застрелен. Напомним, тогда командование пограничной службы было подвергнуто жесткой критике президента Алмазбека Атамбаева и три высокопоставленных лица погранслужбы подали в отставку.

По словам представителей прокуратуры¹⁰, шесть из восьми несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших среди пограничников с января по август 2012 года, произошли не при исполнении служебных обязанностей. Случаи, когда дедовщина приводит солдат к совершению самоубийства, нередко остаются безнаказанными. В 2011 году произошло 13 таких случаев. Никто не был привлечен к ответственности за доведение до самоубийства, и «наказание» ограничивалось лишь отставками и снятием с должности ответственных лиц.

Во время выездного собрания Министерства обороны в июле 2012 года¹¹ в воинской части, расположенной в селе Кой-Таш, была оглашена официальная информация, что с начала года в армейских подразделениях зарегистрировано 31 преступление и чрезвычайных происшествий. Среди них есть взяточничество, злоупотребление служебным положением, а также зарегистрированы самоубийства. Вышеназванный показатель в два раза больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Министр обороны отметил еще одну проблему кыргызской армии – неудовлетворительное физическое и психологическое состояние солдат. Например, в 2011 году 22 солдата были возвращены по состоянию здоровья обратно из-за негодности к строевой службе. А за шесть месяцев 2012 года число слабых здоровьем солдат уже составило 33 человека.

Министерство признало, что это случается из-за слабой работы военных призывных комиссий и некачественного медицинского осмотра. Глава оборонного ведомства Таалайбек

⁸ <http://www.gov.kg/?p=49012>

⁹ 19-летний пограничник убил трех сослуживцев, командира части, его жену на посту на северной границе Кыргызстана с Казахстаном.

¹⁰ <http://www.paruskg.info/2012/12/27/73647>

¹¹ http://rus.azattyk.org/content/kyrgyzstan_army/24642491.html

Омуралиев отметил, «Если выносим выговор виновным, от этого нет результата. Теперь мы пойдем на более решительные меры. Но я не могу сказать, что в один момент все исправится. Результат такой работы не будет виден при осеннем призыве, но на следующий год, весной, мы увидим результат принятых нами мер».

Многие наблюдатели оценивают вводимые в вооруженных силах республики новшества с определенным скептицизмом. По их мнению, причинами основных проблем, существующих в кыргызской армии, являются низкий профессиональный уровень офицеров, отсутствие контроля над личным составом со стороны командиров и начальников. Факты о коррупции офицерского состава, разбойных нападениях срочников на гражданских лиц и воровстве тщательно скрываются от общественности, что также является немаловажной причиной плачевной воинской дисциплины.

"Коррупция в рядах Вооруженных сил Кыргызстана подрывает авторитет ведомства", – заявил 10 июля 2012 года, министр обороны КР, выступая на коллегии Минобороны. По его словам, итоги состояния воинской дисциплины за 2011 год и I полугодие 2012-го показывают, что предпосылки многих происшествий и правонарушений были созданы неудовлетворительной работой Главного организационно-мобилизационного управления и военных комиссариатов в ходе призыва в армию. Только за I полугодие 2012 года в Минобороны зарегистрировано 13 происшествий – это преступления в виде взяток, служебного подлога, суицида и другие. А за 2011 год в целом было зафиксировано 17 преступлений. "Это полная вина самих командиров, их несвоевременное решение проблем", – прокомментировал Министр¹².

Согласно официальной информации Министерства обороны КР¹³ в 2011-2012 годах было 4 факта суицида военнослужащими (контрактной службы, офицером и курсантом Военного института ВС КР). Один факт суицида военнослужащим срочной военной службы был зафиксирован в войсковой части подведомственного Внутренним войскам МВД КР¹⁴. Наиболее сложная ситуация была выявлена в рядах Государственной пограничной службы КР, в которых в 2011-2012 года зарегистрировано 13 случаев суицида, которые были совершены военнослужащими срочной и контрактной военной службы, в том числе офицерами¹⁵. Также, по факту неуставных отношений в рядах Департамента охраны и конвоирования ГСИН КР 2013 году поступило заявление от 1 рядового¹⁶.

Согласно официальной информации Комитета по обороне и безопасности Жогорку Кенеша КР¹⁷ в 2012-2013 годах в Комитет обратились 1488 граждан, в основном с жалобами на неправомерные действия командиров, на жилищные проблемы, вопросы социального, денежного и материального обеспечения, а также с жалобами на неправомерные действия правоохранительных и судебных органов¹⁸.

По вопросам обеспечения эффективного расследования и справедливого судебного разбирательства по фактам суицидов и неуставных отношений, граждане обращаются и в другие органы. Так в Институт Омбудсмана КР в 2013 году поступило обращение

¹²http://www.vb.kg/doc/194188_ministr_oborony_oboznachil_osnovnyh_vinovnikov_pravonarusheniy_v_vedomstve.html

¹³ Официальный ответ Министерства обороны КР от 15 мая 2013 года, за № 07/1186, за подписью Министра обороны КР Т. Омуралиева.

¹⁴ Официальный ответ ВВ МВД КР от 4 мая 2013 года за № 43/9-984, за подписью Первого заместителя Командующего-начальника штаба войск Б.Аманалиева.

¹⁵ Официальный ответ Государственной пограничной службы КР от 14 мая 2013 года, за № 7/970, за подписью Председателя Т.Мамытова.

¹⁶ Официальный ответ ДОК ГСИН при Правительстве КР от 27 июня 2014 года, за № 100/01-1716, за подписью Председателя С.Арбаева.

¹⁷ Парламент Кыргызской Республики

¹⁸ Официальный ответ Комитета по обороне и безопасности ЖК КР от 2 мая 2013 года, за № 12-5541/13, за подписью Э.Молдошева.

родственников военнослужащего срочной военной службы, застрелившегося в войсковой части¹⁹. В Аппарат Правительства КР за период 2013 год по июнь 2014 года поступило 50 обращений, из них 1 жалоба на неуставные отношения, 2 по факту суицида, 1 по вопросу компенсации в связи с получением увечья либо смертью²⁰.

Из-за участившихся фактов смертей военнослужащих, а также отсутствия внимания главы государства и должностных лиц, матери погибших в армии лиц вышли на мирное собрание перед зданием парламента²¹.

Так, Нурланбек уулу Чынгыз служил в Погранвойсках и умер на службе на посту «Ак-Жол». Его мать, Динара Кыдыралиева, тоже участвовала в акции «15 мая 2012 года я отправила сына в армию, через 2 месяца он начал рассказывать, что там его избивают, что ему там плохо. Когда я подняла этот вопрос, его начальники сказали, что все хорошо, и такого больше не повторится. 5 октября моего сына избили, застрелили и привезли мне его тело. Уже год я ищу справедливости, борюсь с судами. Ребята, которые стреляли, сейчас задержаны, но они отрицают свою вину, их родители дают деньги судьям и прокурорам, а мы вот так решили искать справедливости. Руководство Погранслужбы ничего не говорит, молчит.

Тетя убитого Сапар уулу Темирлана, служившего в колонии № 16, рассказала, что дело о смерти ее племянника также было закрыто – «Нашего ребенка тоже избили, был выстрел. Нам сказали, что был факт самострела, не стали даже расследовать. Мы требовали, чтобы возбудили уголовное дело по статье «доведение до убийства», но нам сказали, чтобы мы указали на кого-то, чтобы найти крайнего! Почему мы должны искать? Это же не наша компетенция! Они же за это деньги получают, это их работа. У нас был очень спокойный, хороший мальчик, ходил в мечеть. А теперь нам говорят, что у него неустойчивая психика была. Мы отправляли в армию нормального ребенка. Он рассказывал, что его избивают старослужащие и офицеры, но они никакого расследования не проводили», – рассказала Аида Курманалиева.

Мать другого молодого человека, Эркинбека уулу Эрлана, заявила, что у ее сына в армии требовали денег, из-за их отсутствия он и был доведен до самоубийства. Он повесился на территории Бишкекского гарнизона ракетно-зенитных войск – «28 октября 2012 года его призвали в армию, а 16 февраля он умер, повесился. Его друзья рассказывают, что он очень жалел, что пошел в армию. Говорил, что их бьют, будят по ночам, заставляют приносить водку и сигареты, требуют денег, издеваются. Я была после его смерти в армии, там нет никакой военной дисциплины, в 5 шагах от казармы в магазине офицерам продают водку и сигареты. Нет никакой военной подготовки, условий в здании, плохо кормят. Я считаю, что сержанты их ничего не делали, только пили водку и мучили молодых людей, требовали деньги. Сын звонил мне в Москву за 15 дней до смерти, просил выслать денег на форму, я не смогла ему тогда выслать, сказала, что отправлю позже. Отсутствие денег и стало причиной смерти. Это все из-за плохого подбора кадров, ребят с улиц делают сержантами, которые в свою очередь издеваются над призывниками. Они довели моего сына до самоубийства. Нашли его блокнот, он описывает, как его избивали. Но при следствии эти записи потеряли, и до суда дело не дошло, дело закрыли», – сказала Кайыркуль Канаталиева. Она добавила, что несколько раз писала письма в Министерство обороны, однако не получила ни одного ответа.

¹⁹ Официальный ответ Института Омбудсмана КР от 10 июля 2014 года, за № 12-1682, за подписью Заместителя Омбудсмана М.Кожошева.

²⁰ Официальный ответ Аппарата Правительства КР от 20 июля 2014 года, за № 23-23119, за подписью Заместителя Руководителя М.К.Муканбетова.

²¹ <http://nis-army.org/ru/smi/materi-pogibshikh-v-armii-molodykh-lyudei-ishchut-spravedlivosti-u-sten-zhogorku-kenesha>

Кыргызская Республика – является правовым государством. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике. На основе Конституции принимаются конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты. Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров²².

Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления. Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека²³.

Права и свободы, установленные настоящей Конституцией, не являются исчерпывающими и не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина²⁴.

В Кыргызской Республике²⁵ не должны приниматься законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям.

Запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина.

Не подлежат никаким ограничениям установленные настоящей Конституцией гарантии запрета:

- 1) на применение смертной казни, пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения или наказания;*
- 2) на проведение медицинских, биологических, психологических опытов над людьми без их добровольного согласия, выраженного и удостоверенного надлежащим образом;*
- 3) на рабство, торговлю людьми;*
- 4) на эксплуатацию детского труда;*
- 5) на лишение свободы на основании неисполнения гражданско-правового обязательства;*
- 6) на уголовное преследование за распространение информации, порочащей честь и достоинство личности;*
- 7) на принуждение к выражению мнения, религиозных и иных убеждений или отказу от них;*
- 8) на принуждение к участию в мирном собрании;*
- 9) на принуждение к определению и указанию своей этнической принадлежности;*
- 10) на произвольное лишение жилища.*

²² Статьи 1, 6 Конституции КР

²³ Статья 16 Конституции КР

²⁴ Статья 17 Конституции КР

²⁵ Статья 20 Конституции КР

Не подлежит никакому ограничению установленное настоящей Конституцией право:

- 1) *каждого лишенного свободы на гуманное обращение и уважение человеческого достоинства;*
- 2) *просить о помиловании или смягчении наказания;*
- 3) *на повторное рассмотрение дела вышестоящим судом;*
- 4) *на свободу мысли и мнения;*
- 5) *свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения;*
- 6) *свободно определять и указывать свою этническую принадлежность;*
- 7) *на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями органов государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами при исполнении служебных обязанностей;*
- 8) *на судебную защиту;*
- 9) *на бесплатное получение основного общего и среднего общего образования в государственных образовательных организациях;*
- 10) *гражданина беспрепятственно возвращаться в Кыргызскую Республику.*

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы²⁶, является ориентиром для выработки превентивных решений по отношению к внутренним и внешним рискам развития на среднесрочный период и формирования основ для устойчивого развития в долгосрочной перспективе. Одной из стратегической целью является планомерное создание нормативной правовой и материально-технической базы для проведения военной реформы Кыргызской Республики, которая устраним существующие проблемы обороноспособности государства и боеспособности Вооружённых Сил.

Достижение стратегической цели обеспечивается выработкой единых взглядов и подходов в военной политике, в стратегии военного строительства Кыргызской Республики научно обоснованным военным планированием и обеспечением преемственности в организации проведения военной реформы.

В рамках Национальной стратегии предусматривается в ближайшие 5 лет улучшение финансирования из республиканского бюджета, и создание Единого центра управления Вооруженными Силами страны, на который будет возложено решение следующих задач²⁷:

- профессионализации армии до необходимого уровня. В результате мы должны получить оптимальное сочетание комплектования войск военнослужащими по контракту и призыву;
- укрепления сил территориальной обороны, в том числе на основе формирования эффективной системы мобилизационно-призывного резерва. Они должны стать на деле эффективным средством обеспечения военной безопасности страны, поскольку наиболее полно соответствуют принципам самообороны. Аналогичные меры необходимо принять в области гражданской защиты;
- искоренения из армейской жизни фактов неуставных взаимоотношений, глумления и издевательств, стойко укоренившихся и ставших настоящей «бедой» воинских коллективов. В этих целях будет принят комплекс мер, предусматривающих на законодательном уровне ужесточение наказания виновных за эти позорные правонарушения, а также повышение мер по соблюдению прав военнослужащих. Необходимо обеспечить действенный гражданский контроль в армии;
- повышения эффективности работы по решению социальных проблем военнослужащих и их семей, а также лиц, уволенных с военной службы. Прежде всего, жилищных проблем.

²⁶ Утверждена [Указом](#) Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года УП № 11

²⁷ Раздел 2.11 Национальной стратегии по устойчивому развитию на период 2013-2017 гг.

I. МЕТОДОЛОГИЯ

Мониторинг соблюдения прав человека в Вооруженных силах Кыргызской Республики был проведен с целью изучения ситуации с соблюдением прав и свобод человека при прохождении военной службы, а также с целью содействия повышению открытости и доверия общественности к Вооруженным силам КР.

Основной задачей мониторинга является сбор информации о состоянии прав военнослужащих путем анкетирования, обобщение и анализ информации и доведение до сведения о результатах мониторинга лиц, принимающих решения и широкой общественности. Период мониторинга с августа по ноябрь 2014 года.

Настоящий отчет подготовлен по результатам:

- ✓ общего мониторинга условий прохождения военнотружащими срочной военной службы,
- ✓ опроса военнотружащих срочной военной службы,
- ✓ опроса командиров воинских частей и подразделений,
- ✓ анализа обращений граждан за правовой помощью и мониторинга судебных процессов.

Дополнительно были использованы официальные источники информации, а также информация из средств массовой информации.

Мониторинговая группа состояла из числа представителей следующих государственных органов и общественных организаций Кыргызской Республики:

1. Генерального штаба Вооруженных сил;
2. Военной прокуратуры;
3. Института Акыйкатчы (Омбудсмен);
4. Национального центра по предупреждению пыток...;
5. Общественного фонда «Кылым шамы» (Бишкек, Жалал-Абад);
6. Общественного фонда «Эгль» (Бишкек);
7. Общественного фонда «Спектр» (Каракол);
8. ОО «Комитет матерей погибших солдат» (Нарын);

В целях защиты частной жизни обратившихся и опрошенных лиц, их фамилии не указываются, за исключением тех случаев, информация, о которых опубликована в открытых источниках и на распространение которой получено согласие обратившихся лиц.

Важным этапом начала мониторинга являлось разработка опросников. С этой целью ОФ «Кылым шамы» был организован тренинг по международным и национальным стандартам по правам и свободам военнотружащих. В качестве тренеров были приглашены специалисты Правозащитной Группы "Ампаро"²⁸ – Дилрабо Самадова и Музаффар Бабаджанов, которые

²⁸ Правозащитная Группа "Ампаро" ведет свою деятельность в следующих направлениях: 1) Защита и продвижение прав призывников и военнотружащих. В рамках деятельности проводится мониторинг прав человека в процессе призыва граждан на военную службу, предоставляется юридическая консультация для призывников, их родителей и военнотружащих. Для обучения молодежи и граждан призывного возраста проводятся семинары, встречи с выпускниками школ, и также образовательные конкурсы – лучшие рисунки и сочинения. Особое внимание уделяется внедрению института альтернативной службы в РТ; 2) Поддержка молодежных инициатив. Данная деятельность направлена на развитие молодежных инициатив, активизацию молодежи, обучение молодежи правам человека и навыкам правозащитника, привлечение молодежи в реализацию проектов АМЮ Ампаро, защита прав студентов, и интересов молодежи на образование и работу; 3) Защита и продвижение прав детей с ограниченными возможностями. Внимание уделяется праву на образование детей, которые обучаются в специализированных учреждениях, общеобразовательных школах и получающих образование на дому. Проводятся периодические мониторинги соблюдения прав детей с ограниченными возможностями, и лоббирование института инклюзивного образования в образовательную систему РТ, а также разработка специальной программы обучения для детей, обучающихся на дому.

имеют опыт в проведении мониторинга соблюдения прав человека в ходе военной службы, а также подготовке отчета по его результатам, а также эксперт БДИПЧ ОБСЕ – Ойвинд Хойен.



Тренинг проходил в Бишкеке с 9 по 13 июня 2014 года, в качестве его участников приняли участие представители Института Акыйкатчы (Омбудсмена) КР, Национального центра КР по предупреждению пыток, Военной прокуратуры КР, Генерального штаба Вооруженных сил КР, Государственной пограничной службы КР, Департамента охраны и конвоирования Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве КР и общественных организаций. За пять дней тренинга участники обсуждали опыт АМЮ «Ампаро», международные стандарты в области прав человека и положения национального законодательства Кыргызской Республики регулирующих военную службу.

По результатам тренинга была организована рабочая группа из представителей Военной прокуратуры КР, Генерального штаба Вооруженных сил КР, Государственной пограничной службы КР, Департамента охраны и конвоирования ГСИН при Правительстве КР, Института Акыйкатчы (Омбудсмен) КР, Национального центра КР по предупреждению пыток и ОФ «Кылым шамы». Основной целью Рабочей группы являлось разработка инструментария проведения мониторинга, включающий:

1. Опросник для военнослужащих срочной военной службы – включает вопросы личного характера (возраста, национальности, семейного положения, социального положения родителей), условий прохождения срочной военной службы, обеспечения медицинским обслуживанием, вещевым и продовольственным довольствием, а также вопросы касающиеся отношения между военнослужащими, офицерами.
2. Опросник командира воинской части (подразделения) – включает вопросы процентного соотношения личного состава (женщины, мужчины), военнослужащих срочной военной службы (весенний, осенний призыв), вопросы жилищного и материального обеспечения, санаторно-курортного обслуживания, а также вопросы жалоб и обращений на нарушение прав уставных взаимоотношений.
3. Опросник родителей военнослужащих – включает вопросы отношения родителей к службе, их ребенка, вопросы жалоб солдата (призывника) во время несения срочной военной службы.

4. Карта наблюдения – включает осмотр спального помещения, столовые, бани, душевые, туалеты, учебные помещения, клубы, спортивные помещения, склады для хранения продуктов. По каждому помещению Карта наблюдения включает вопросы касательно наличия и состояния помещения и находящихся в них оборудования и предметов.



Проекты опросников были апробированы в двух воинских частях подведомственные Министерству обороны КР и Государственной пограничной службе КР, после чего были доработаны. Мониторинг соблюдения прав человека в ходе срочной военной службы проводился посредством посещения воинских частей, в ходе которых были использованы следующие методы сбора информации:

1. Опрос военнослужащих срочной военной службы;
2. Опрос командиров воинской части;
3. Наблюдение условий прохождения срочной военной службы, фотографирование;
4. Общение с военнослужащими, в том числе женщинами-военнослужащими.

Также были использованы дополнительные методы исследования и сбора информации:

1. Анализ международных документов и нормативно-правовых актов КР, регулирующих военную службу;
2. Анализ обращений граждан;
3. Запрос статистической информации у соответствующих государственных органов;
4. Анализ информации в СМИ.

Целевой группой мониторинга являлись:

1. Военнослужащие срочной военной службы осеннего (октябрь-ноябрь 2013 года) и весеннего (апрель-май 2014 года) призывов;
2. Командиры воинских частей и подразделений;
3. Военнослужащие контрактной военной службы;
4. Родственники военнослужащих обратившиеся за правовой помощью.

II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Военнослужащим как гражданам в военной форме должны предоставляться те же права, что и гражданским лицам. Тогда как защита и пропаганда некоторых гражданских и политических прав, таких как свобода выражения мнений и свобода мысли, свобода совести и свобода религии и верований, могут быть ограничены в контексте воинской службы, всем военнослужащим, независимо от их статуса, должны предоставляться определенные неотъемлемые права и основные свободы, без ограничения и безусловно.

Согласно статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее МПГПП) невозможно ограничение права на жизнь, это основополагающее право, от которого не допускается никаких отступлений даже во время чрезвычайного положения в государстве, при котором существование нации находится под угрозой.

Согласно статье 7 МПГПП никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам. Это означает, что военнослужащие не должны подвергаться оскорбительному или унижающему достоинство обращению, например, в ходе особо сурового или строгого обучения, а также пыткам, плохому обращению, жестокости или другим действиям, которые могут рассматриваться как бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание.

Запрещение рабства и принудительного труда гарантирует статья 8 МПГПП, согласно которой никто не должен принуждаться к выполнению задач, не совместимых с их обязанностями, или привлекаться к принудительному или обязательному труду. Эти права также подтверждены Конвенцией ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Вышеперечисленные всеобщие права человека не могут быть ограничены даже требованиями военной службы.

Более полный обзор по правам военнослужащих приведен в Руководстве по правам человека и основным свободам военнослужащих, которое представляет собой обзор законодательных актов, регламентирующих документов и механизмов обеспечения защиты и укрепления прав человека и основных свобод военнослужащих. Учитывая, что никакая конкретная модель не может в равной степени подойти для каждой отдельно взятой страны, настоящее руководство предлагает апробированные примеры удачной практики со всего региона ОБСЕ. Кроме того, оно содержит рекомендации для государств-участников в отношении мер, которые следует предпринять для обеспечения того, чтобы их регламентирующие документы и практика в полной мере отвечали международным стандартам прав человека и обязательствам ОБСЕ по человеческому измерению²⁹.

Значение прав человека в вооруженных силах

Государства-участники ОБСЕ приняли ряд обязательств по конкретным правам человека, которые имеют обязательную силу. Помимо общих обязательств по правам человека, имеется три особые области, в которых государства-участники взяли на себя обязательства в отношении военнослужащих.

Во-первых, государства-участники обязались рассмотреть введение альтернативной военной службы, во-вторых, государства приняли обязательства в отношении минимального возраста лиц, привлекаемых на военную службу. И в третьих, государства приняли обязательства по обеспечению правовой защиты прав человека военнослужащих. Эти обязательства сформулированы в документе ОБСЕ «Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности».

Согласно «Кодексу поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности» государства-участники ОБСЕ обязались обеспечить, чтобы личный состав военных и военизированных сил и сил безопасности мог пользоваться правами человека и основными свободами и осуществлять их согласно соответствующим конституционным и правовым положениям и требованиям службы.

²⁹ С текстом Руководства можно ознакомиться на интернет сайте: <http://www.osce.org/ru/odihr/31394>

«Кодекс поведения...» ОБСЕ рассматривает военнослужащих в качестве граждан в военной форме, т.е. лиц, которые сохраняют за собой все гражданские и политические права, хотя и с изменениями, неизбежными в виду особого характера воинской службы. «Кодекс поведения четко устанавливает, что права отдельного человека не перестают действовать на пороге казармы».

Концепция «граждане в военной форме» предполагает, что на военнослужащих, как профессиональных военных, так и служащих по призыву, распространяются те же права и гарантии, что и на остальных граждан, с поправкой на некоторые ограничения, накладываемые условиями военной службы. В самом деле, соблюдение прав человека и основных свобод всех людей, включая военнослужащих, является составной частью всеобщей концепции безопасности, принятой ОБСЕ, в которой поддержание мира увязано с соблюдением прав человека и основных свобод.

Тем не менее, в некоторых государствах военнослужащие (и особенно солдаты по призыву), подвергаются оскорблениям, жестокому отношению, проявлениям дедовщины, насилию, дурному обращению, пыткам, а также иным незаконным действиям. Такие действия могут стать причиной серьезных несчастных случаев, травм, утраты трудоспособности, гибели или самоубийства. К сожалению, эта практика укоренилась и стала частью общей культуры вооруженных сил, которую характеризует безнаказанность правонарушителей и неуважение к человеческому достоинству.

В некоторых государствах осуществление прав человека военнослужащими в неоправданной степени ограничивается конституцией или законодательством страны. Например, во многих странах военнослужащим запрещено в полной мере осуществлять свое право на свободу слова и свободу собраний. В результате военнослужащие лишены возможности выступать от собственного имени или выражать озабоченность по поводу случаев нарушения прав человека. Поскольку эта ситуация может усугубляться с учетом закрытого характера военных учреждений, важно, чтобы правительства обеспечили защиту прав человека в гарнизонах.

«Кодекс поведения...» ОБСЕ ставит задачи перед государствами – участниц ОБСЕ:

1. Обеспечить индивидуальные права и политический нейтралитет вооруженных сил (п.23)
2. Обеспечить соблюдение прав человека военнослужащих согласно соответствующим конституционным и правовым положениям и требованиям службы (п. 32)
3. Отражать права военнослужащих в национальном законодательстве (п. 28)
4. Принять административно-правовые процедуры для защиты прав человека всего личного состава(п. 33)
5. Проводить набор или призыв на службу в соответствии с международными стандартами в области прав человека (п. 27)
6. Рассмотреть вопрос о введении практики освобождения от военной службы или прохождения альтернативной службы (п. 28)
7. Обеспечить демократический контроль над вооруженными силами (п. 20)
8. Обеспечить, чтобы командный состав действовал в соответствии с законом и был осведомлен об индивидуальной ответственности за противозаконное осуществление своих полномочий (п. 31)

Значение обеспечения прав человека в вооруженных силах (Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих стр.25)

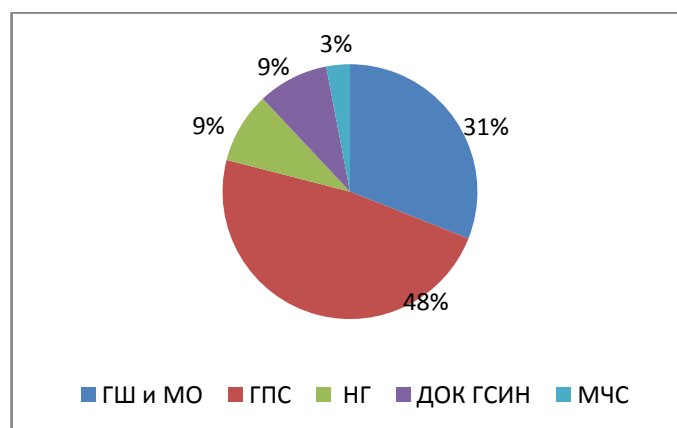
1. В силу того, что военнослужащие являются гражданами, они имеют право на те же права человека и основные свободы, что и другие граждане.
2. Соблюдение прав человека в отношении военнослужащих способствует прочной интеграции вооруженных сил в структуру общества.
3. Соблюдение прав человека в гарнизоне предотвращает злоупотребления по отношению к военнослужащим со стороны государства, а также неприязненное отношение военнослужащих к гражданскому населению.
4. Соблюдение прав человека в гарнизоне защищает военнослужащих от злоупотреблений и притеснения со стороны государства и командиров.
5. В условиях современных операций по поддержанию мира военнослужащим приходится проводить мероприятия по обеспечению прав человека в ходе текущих операций. Их готовность к таким мероприятиям будет выше, если они сами будут действовать в среде, которая не только обеспечивает и защищает эти права, но и требует усвоения ими ценностей, на которых такие права основываются (зигдуться).

III. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА

1. Общая информация:

Всего мониторингом было охвачено 70 учреждений по всему Кыргызстану, из них 22 учреждений подведомственные Генеральному штабу ВС и Министерству обороны, 34 – Государственной пограничной службе, 6 – Национальной гвардии, 2 – Министерству чрезвычайных ситуаций и 6 – Департаменту охраны и конвоирования ГСИН.

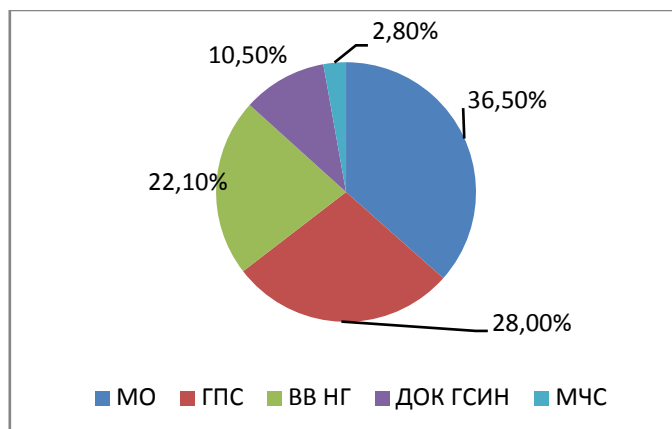
Диаграмма 1. Соотношение ведомств, охваченных мониторингом



В ходе мониторинга был проведен опрос 1115 военнослужащих срочной военной службы из 54 воинских частей и подразделений, из них подведомственные Генеральному штабу ВС и Министерству обороны – 14 частей, Государственной пограничной службе – 28 частей, Национальной гвардии- 6, Департаменту охраны и конвоированию ГСИН – 4 и Министерству чрезвычайных ситуаций – 2.

Из 1115 опрошенных военнослужащих срочной военной службы – 407 служат в воинских частях подведомственные Генеральному штабу ВС и Министерству обороны, 313 – Государственной пограничной службе, 247 – Национальной гвардии, 117 Департаменту охраны и конвоирования ГСИН и 31 – Министерству чрезвычайных ситуаций.

Диаграмма 2. Процентное соотношение опрошенных солдат по ведомствам



2. Кто и как попадает на срочную военную службу:

Процесс прохождения военной службы должен быть в строгом соответствии с законодательством КР. К законам и подзаконным актам, регулирующим процесс прохождения военной службы можно отнести:

1. Конституцию КР;
2. Закон КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах»;
3. Закон КР «О статусе военнослужащих»;
4. Положения о порядке прохождения срочной военной службы солдатами, сержантами и старшинами Вооруженных Сил, других воинских формирований и государственных органов Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба;
5. Положение о подготовке и проведении призыва граждан Кыргызской Республики;
6. Устав Внутренней службы Вооруженных Сил КР;
7. Дисциплинарный устав Вооруженных Сил КР;
8. Другие воинские уставы соответствующих воинских формирований.



В Кыргызской Республике военная служба включает военную службу по призыву и по контракту. Срочная военная служба – военная служба граждан, основанная на их обязательном призыве в Вооруженные силы и другие воинские формирования Кыргызской Республики³⁰. Призыву на срочную военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 25, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную

³⁰ Статья 1 Статья 4 Закона КР О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах.

службу, права на освобождение от призыва на военную службу либо утратившие право на отсрочку от призыва на военную службу³¹.

Призывник – гражданин мужского пола в возрасте от восемнадцати до двадцати пяти лет, состоящий на воинском учете в районных (городских) военных комиссариатах, в том числе подлежащий призыву на военную и альтернативную службы; а также достигший двадцатипятилетнего возраста, не прошедший военную или альтернативную службу на законных основаниях, подлежащий призыву на военные сборы³².

Призыв граждан на срочную военную службу осуществляется ежегодно два раза в год (в апреле-июне и октябре-декабре), повсеместно, в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики через районные (городские) военные комиссариаты. Срок службы по призыву на срочную военную службу составляет 12 месяцев и исчисляется со дня отправки со сборных пунктов к месту прохождения службы.

Гражданам может быть предоставлена отсрочка или освобождение от военной службы, а также альтернативная служба, предоставляемая гражданам взамен срочной военной службы, учитывая их возраст, религиозные убеждения, семейное положение, наличие судимости или состояние здоровья.

Правом **на освобождение** от призыва обладают граждане³³:

- ✓ признанные негодными к военной службе в мирное время, годными к нестроевой службе в военное время;
- ✓ признанные негодными к военной службе с исключением с воинского учета;
- ✓ отбывшие наказание в местах лишения свободы за уголовное преступление, являющееся тяжким или особо тяжким, а также имеющие две и более судимости;
- ✓ до получения гражданства Кыргызской Республики, прошедшие военную службу в вооруженных силах других государств;
- ✓ достигшие двадцатипятилетнего возраста, если они на законных основаниях не были призваны на службу.

Порядок освобождения граждан от призыва на военную или альтернативную службу определяется Правительством Кыргызской Республики.

Гражданам, достигшим восемнадцатилетнего возраста и старше, в силу своих физических ограничений не прошедшим в установленном порядке призывные комиссии, при предъявлении заключения медико-социальной экспертной комиссии об установлении инвалидности I, II или III группы, военный билет выдается без оплаты установленного денежного взноса с исключением с воинского учета.

Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам по решению призывной комиссии:

- ✓ по семейным обстоятельствам;
- ✓ для продолжения образования;
- ✓ по состоянию здоровья.

³¹ Статья 17 Закона КР О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах. Положение о подготовке и проведении призыва граждан Кыргызской Республики. Глава 7, статьи 111-115

³² Статья 1 Закона КР О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах

³³ Статья 34 Закона КР О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах

Граждане, имеющие право на отсрочку от призыва на военную службу, могут быть призваны на военную и альтернативную службу по их желанию на основании заявления.

Граждане, утратившие основание для освобождения от призыва на военную службу, подлежат призыву на военную или альтернативную службу в порядке, установленном законом.

Личная информация опрошенных военнослужащих срочной военной службы³⁴:

Одним из важных вопросов исследования касались личной информации военнослужащих срочной военной службы, в частности возраста, образования, семейного положения, социального положения их родителей и их отношение к службе. Данная информация позволяет сделать вывод о том, кто служит в армии, каково социальное положение их и их семей, и т.д.

Таблица № 1. Возраст опрошенных военнослужащих срочной военной службы:

№	Возраст	Количество в проценте
1.	18-19 лет	67,4%
2.	20-22 лет	26,8%
3.	23 лет и более	5,8%

Таблица № 2. Образование опрошенных военнослужащих срочной военной службы:

№	Образование	Количество в проценте
1.	Начальное	2,8%
2.	Неполное среднее	13,9%
3.	Среднее	54,6%
4.	Средне-специальное	9,9%
5.	Неоконченное высшее	12,7%
6.	Высшее	6,1%

Таблица № 3. Национальность опрошенных военнослужащих срочной военной службы:

№	Национальность	Количество в проценте
1.	кыргыз	94,6%
2.	русский	0,7%
3.	узбек	1,8%
4.	уйгур	0,5%
5.	казах	1,1%
6.	таджик	0,3%
7.	татарин	0,1%
8.	дунганин	0,2%
9.	турок	0,5%
10.	немец	0,1%
11.	Другое	0,1%

³⁴ В данном контексте охвачены солдаты, которые находились в воинских частях в момент проведения мониторинга на период август-октябрь 2014 года

Таблица № 4. Социальное положение родителей опрошенных военнослужащих срочной военной службы:

	ГПС		ГШ ВС и МО		НГ		ДОК ГСИН		МЧС	
Наименование	Отец	Мать	Отец	Мать	Отец	Мать	Отец	Мать	Отец	Мать
Госслужащие/ Бюджетники:										
Врач/ в больнице		10	8	30	5	17		7		
Учитель/ в школе	7	22	7	32	11	29	2	8		2
Военный	4	2	4	3	3	1				
Депутат	1				1			1		
Работник райадминистрации/а йыл окмоту	1		1	1	4	1	1	1		
Бухгалтер		2	4	4		3				
Мэрия/зеленстрой			2			2	1			
Детский сад	1	2		2		1		3		
Работник телевидения			1			1				
Правоохранительные органы (ОВД,СНБ, ПРОКУРАТУРА)		1	3	1	8		2			
Водное хозяйство	5	1	3		2	1	2	1	1	
Работник электрической станции	4		6	1	3	1	3			
Паспортный стол/Налоговая	1	1		1		1				
Аэропорт	1		1							
Итого:	24	52	40	75	37	58	11	21	1	2
Частный сектор:										
Некоммерческая/общ ественная организация	1		2	2	2	3				
Бизнес сектор/частное предпринимательств о	16	11	27	19	22	21	7	14	2	1
Строитель	25	1	38	1	21	1	4		1	
Фермер/ Крестьянское хозяйство	56	14	69	19	40	9	15	3	9	5
Таксист/водитель/ тракторист	22		25		25		12		4	
Швея		5	1	6		4	1	2		1
Не работает/ домохозяйка	27	131	73	213	49	136	15	36	1	9
Промышленность	3		5	1	7	3	3	1		
Итого:	150	151	240	261	166	177	57	56	17	16
Мигранты:										
В России	12	6	18	17	17	18	2	3	1	
В Казахстане			3							
За границей					2	1		1		
Итого	12	6	21	17	19	19	2	4	4	
Пенсионеры	15	5	17	22	9	9	5	1		1
Инвалид			2	1	2					
Умер	25	7	43	18	34	13	15	5	1	
Итого:	40	12	62	41	55	22	20	6	1	1

Необходимо отметить, что по результатам ответов военнослужащих в воинских частях на момент мониторинга проходили срочную военную службу 15 лиц являющиеся круглыми сиротами, из них в В/Ч Генерального штаба ВС и Министерства обороны – 5, Государственной пограничной службы – 2, Национальной гвардии – 6, Министерства чрезвычайных ситуаций – 2.

Опросник содержал один из важнейших вопросов, касательно мотивов поступления на военную службу. На этот вопрос, из опрошенных 1115 военнослужащих ответили только 885, из них ответ «Я очень хотел идти в армию» ответили – 770 военнослужащих (87%), ответ «Я не хотел идти в армию, но мне пришлось это сделать» было указано 71 военнослужащим (8%) и «Другое» было отмечено 44 военнослужащими (5%). Последний ответ иногда сопровождался дополнением «нужен был военный билет» или «хотел проверить себя».

Наблюдателями отмечается, что среди военнослужащих были граждане, которые не умели писать и читать, при заполнении опросников приходилось с ними работать индивидуально, зачитывать им вопросы. Также, отмечается, что военнослужащие ответившие, что не имеют одного или обоих родителей на вопрос «почему они не пошли на альтернативную службу?» ответили, что не были в состоянии оплатить установленную сумму.

Выводы:

- 1. Исходя из результатов опроса, 16,7% опрошенных военнослужащих срочной службы не имеют среднего образования. Одновременно, командирами отмечалось увеличение количества военнослужащих с высшим образованием, в том числе не оконченным высшим, что можно отметить как положительную тенденцию.*
- 2. Согласно результатам мониторинга армия Кыргызской Республики на сегодняшний день является мононациональной.*
- 3. Более 70% военнослужащих срочной службы по результатам опроса являются детьми родителя находящегося в трудовой миграции (9,3%) или не работающего родителя (61,8%).*

Рекомендации:

- 1. Обеспечение гарантий безопасности военнослужащим при прохождении срочной военной службы.*
- 2. Создание необходимых условий для военнослужащих при прохождении срочной военной службы.*
- 3. Усиление контроля за исполнением Закона Кыргызской Республики об образовании³⁵, обеспечивающего право граждан на образование путем создания необходимых социально-экономических и правовых условий для получения бесплатного обязательного основного общего, общедоступного бесплатного среднего общего, бесплатного начального профессионального образования в государственных образовательных организациях.*

3. Призыв на срочную военную службу:

Необходимо отметить, что в законодательстве КР нет понятия «доброволец». Основным нормативным правовым актом, регулирующий процесс призыва является Закон КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах», порядок проведения призыва регулируются Положением о

³⁵ Статья 7 Закона КР об образовании

подготовке и проведении призыва граждан Кыргызской Республики. Из самого название закона «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» вытекает, что в Кыргызстане служба является обязательной и всеобщей. Законодательство не предусматривает никаких дополнительных льгот или преимуществ для лиц, добровольно изъявивших желание служить в Вооруженных Силах КР, до получения повестки о призыве на военную службу. Призывники, доставленные в результате «облавы», «принудительного привода» и «добровольно» изъявившие желание служить по получения повестки имеют одинаковый правовой статус.

Порядок доставки лиц, уклоняющихся от призыва, законодательство³⁶ налагает на органы внутренних дел, в этом случае родители оповещаются о том, что их ребенок задержан в связи с призывом, в этом случае подразумевается «принудительный привод». В случае «облавы», когда лицо без уклонения привлекается к военной службе силой, то лица не знают кто их задерживает и почему, фактически происходит незаконное лишение свободы человека. Часто «облавы» происходят в зависимости от плана пополнения в Вооруженные силы.

Из опрошенных 1115 военнослужащих срочной военной службы **9 человек отметили**, что они попали в армию **в результате принудительной доставки и 3 в результате «облавы».**

Так, в одном из известных информагентств была размещена информация о том, что 30 мая 2012 года в городе Ош (Кыргызстан) работники местного военкомата провели облаву на улице Гагарина, и забрали в военкомат более тридцати человек³⁷. Информагентство выяснило, что повестки в армию парни не получали, а часть из них вовсе является студентами. Утром 31 мая отец одного такого «призывника» принес в военкомат по адресу ул. Ташкенская, 1, справку, что его сын действительно учится в Ошском государственном юридическом институте на втором курсе следственно-криминалистического факультета. За аналогичными справками отправились в вузы родители других парней. Сначала в военкомате сообщили родителям, что их детей забрали в армию, так как они вовремя не принесли справки с места учебы. Однако согласно административному кодексу республики, за такое нарушение полагается лишь штраф в 200 сомов.

Другая жительница рассказала свою историю. У нее накануне забрали сына, который уже отслужил в армии, причем забрали, несмотря на наличие военного билета. Его обрили наголо и сказали, что не отпустят, пока в военкомат не придет его младший брат. Однако этот младший брат давно оформил альтернативную службу. В результате, к обеду 31 мая парня отпустили из военкомата за взятку в три тысячи сомов.

Генеральный штаб Вооруженных Сил КР разрабатывает и доводит до районных (городских) военных комиссариатов указание о количестве и сроках призыва граждан на срочную военную службу и представления их на сборные пункты для последующей отправки в воинские части.

На вопрос **«соответствует ли количество военнослужащих плану пополнения в Вооруженные силы?»**, заданный командирам воинских частей, из 58 командиров ответ «Да» дали 40 человек, а 18 ответили «Нет».

³⁶ Статья 14 Закона КР о всеобщей обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах

³⁷ <http://www.fergananews.com/news.php?id=18791>

Отправка призывников в воинские части производится только через сборные пункты. Явка призывников в районные (городские) военные комиссариаты для отправки в воинские части устанавливается с расчетом их прибытия на сборные пункты не позднее, чем за сутки до отправки воинских команд в воинские части?. После отправки личные дела призывников возвращаются из сборного пункта в районные (городские) военные комиссариаты. **Паспорта у призывников, отправляемых в воинские части, не изымаются**³⁸.

Вопрос о месте нахождения паспортов военнослужащих срочной военной службы имелся в опроснике для военнослужащих. Так, на вопрос «**Где храниться Ваш паспорт по время службы?**», ответили **1052 военнослужащих срочной военной службы**: из них ответ «**Дома**» дали **807 военнослужащих (76,4%)**, ответ «**У командира**» дали **70 человек (6,7%)**, ответ «**У меня**» дали **17 военнослужащих (1,6%)** и ответ «**В другом месте**» дали **158 человек**.

Военнослужащим давшим ответ «**В другом месте**» было предложено уточнить где, так из **158 военнослужащих 121 уточнили, что их паспорта находятся в военкоматах**.

Согласно законодательству Кыргызской Республики регулирующий процесс призыва, Медицинское освидетельствование призывников проводится в соответствии с требованиями Положения о медицинском освидетельствовании врачами: хирургом, терапевтом, невропатологом, психиатром, окулистом, отоларингологом, дерматологом-венерологом и стоматологом.

Каждому врачу-специалисту предоставляется кабинет (комната), оборудованный и обеспеченный необходимым медицинским инструментом и медикаментами.

Перед определением степени годности призывников к военной службе врачи-специалисты должны внимательно ознакомиться с медицинскими документами, полученными из организаций здравоохранения.

Руководство работой медицинского персонала осуществляется старшим врачом, назначаемым из числа врачей-специалистов, обладающим наибольшим опытом, необходимыми знаниями и квалификацией.

Годность призывников к воинской службе по состоянию здоровья и физическому развитию каждым врачом-специалистом определяется методом индивидуальной оценки.

Заключения о годности или негодности призывника к воинской службе и объективные данные, выявленные в процессе медицинского освидетельствования, а также установленный диагноз заносятся каждым врачом-специалистом в личное дело призывника и другие документы, предусмотренные Положением о медицинском освидетельствовании. Решение заверяется подписью врача-специалиста с указанием даты проведения медицинского освидетельствования.

Граждане, призванные районной (городской) призывной комиссией на срочную военную службу, непосредственно перед отправкой в войска проходят выборочный контрольный осмотр представителями Республиканской призывной комиссии.

Так на вопрос «**Имелись ли у Вас заболевания перед призывом на срочную военную службу?**» из ответивших **1053 военнослужащих**, ответ «**Да**» дали **73 человека (6,9%)**.

³⁸ Положение о подготовке и проведении призыва граждан Кыргызской Республики. Глава 7, статьи 111-115

На вопрос «Проходили ли Вы в военкомате медицинское освидетельствование во время призыва?», из 1039 военнослужащих срочной военной службы ответ «Нет» дали 7 человек (0,7%). С решением о годности к срочной военной службе были не согласны 23 военнослужащих, а 16 человек пытались его обжаловать.

Выводы:

- 1. Вследствие ненадлежащего медицинского обследования имеются случаи призыва на срочную военную службу лиц с заболеваниями не совместимые с несением военной службы.*
- 2. Существующая практика применения облав с целью выполнения плана пополнения в ВС КР нарушает Конституционные права, в частности права на не прикосновенность, свободу передвижения, защиту.*

Рекомендации:

- 1. Обеспечение должного надзора за процессом медицинского освидетельствования при проведении призыва (Минздрав КР) с нормативным установлением права родителей призывников и независимых наблюдателей присутствовать при работе призывной комиссии.*
- 2. Изучение практики обжалований решений Врачебной военной комиссии.*
- 3. Усиление ведомственного контроля и прокурорского надзора за исполнением призывной кампании в строгом соответствии с порядком установленным законодательством.*

4. Условия проживания в казарменных помещениях:

Неудовлетворительные условия службы, не отвечающие требованиям материальная база, недостаточное питание могут быть факторами, способствующими жестокому обращению. Военнослужащие, вообще и солдаты срочной службы в частности могут задействоваться для выполнения работ не связанных с военной службой. Например, в некоторых государствах командиры или офицеры, командующие воинскими частями и подразделениями, «одадживают» солдат частным предприятиям для выполнения различного рода работ или заставляют им строить свои дома. Эта практика подпадает под обозначение принудительных работ. Военнослужащие могут также подвергаться вымогательству: например, когда родители присылают деньги или продукты питания солдатам-срочникам, их принуждают отдавать полученное своим начальникам или сослуживцам³⁹.

Повседневная жизнь и деятельность военнослужащих в воинской части осуществляется в соответствии с требованиями внутренней службы. Устав внутренней службы Вооруженных сил КР устанавливает порядок обеспечения мероприятий по оздоровлению условий службы и быта, осуществлению санитарно-гигиенических, противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий.

Сохранение и укрепление здоровья, физическое развитие военнослужащих – важная и неотъемлемая часть их подготовки к выполнению своего воинского долга. Забота командира (начальника) о здоровье подчиненных является одной из его основных обязанностей в деятельности по обеспечению постоянной боевой готовности воинской части.

³⁹ Использование изматывающих физических упражнений в качестве наказания в контексте посвящения новобранцев само по себе не является бесчеловечным или унижающим достоинство, но принуждение к выполнению упражнений до полного физического изнеможения под угрозой насилия будет составлять унижающее достоинство обращение или наказание. Принуждение новобранцев к выполнению поставленных задач относящиеся к военной службе само по себе не является унижающим достоинство, но превращение молодого солдата в подневольное состояние на протяжении длительного времени под угрозой насилия переходит эту границу. *Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих (стр.196).*

Сохранение и укрепление здоровья военнослужащих достигаются:

- проведением командирами (начальниками) мероприятий по оздоровлению условий службы и быта;
- систематическим их закаливанием, регулярными занятиями физической подготовкой и спортом;
- осуществлением санитарно-гигиенических, противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий.

Повседневная деятельность военнослужащих в любой обстановке должна осуществляться с соблюдением требований воинских уставов и наставлений об оздоровлении условий их службы и быта. При этом учитываются специфика выполняемых задач, климатические условия, экологическая обстановка в районе дислокации воинской части, состояние материального обеспечения и казарменно-жилищного фонда.

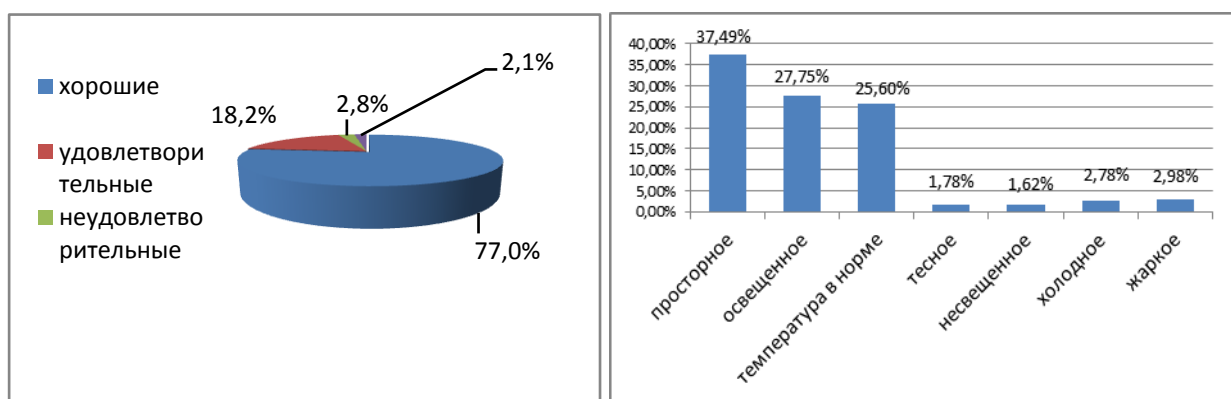
Основными направлениями деятельности командиров (начальников) по оздоровлению условий службы и быта военнослужащих являются:

- установление и своевременное доведение до военнослужащих необходимых требований безопасности, обеспечение их выполнения;
- строгое выполнение санитарных норм и требований воинских уставов по размещению военнослужащих, организации их питания, водоснабжению и другим видам материального и бытового обслуживания;
- организация точного выполнения распорядка дня и регламента служебного времени;
- своевременное и полное доведение до каждого военнослужащего положенных норм довольствия;
- устранение или снижение до установленных пределов влияния вредных факторов на здоровье военнослужащих, проведение мероприятий по оздоровлению экологической обстановки в районе расположения воинской части⁴⁰.

Опросники Военнослужащих срочной военной службы максимально включали вопросы касательно условий прохождения службы, санитарных условий и медицинского обеспечения, эти же вопросы были под наблюдением мониторинговой группы, а также задавались командирам.

Так на вопрос, «Как Вы оцениваете условия жизни в казарме?» 77% оценили как «хорошие», и только 4,9% оценили как «неудовлетворительные или плохие».

Диаграммы 3. Условия проживания в казарме. 4. Условия в спальном помещении.



⁴⁰ Глава 8 Устава внутренней службы Вооруженных сил КР

Наблюдателями были отмечено, что условия в спальнях в воинских частях разные, в зависимости от условий прохождения службы (горный район, спецподразделение). Состояние матрасов, постельного белья во многих частях были оценены как неудовлетворительные, в частности было отмечено, что матрацы были жесткие с комками, простыни изношенные и рванные. Полотенца для ног не соответствовали количеству военнослужащих, также и прикроватные тумбочки были рассчитаны иногда на 4-х военнослужащих. Самыми неудовлетворительными по состоянию постельного белья были отмечены воинские части Национальной гвардии.



Наблюдателями проверялись наличие гигиенических уборов, таких как мыло, мыльница, зубная паста и щетка, бритвенные принадлежности, мочалка, тапочки. Не во всех тумбочках имелись в наличии все эти предметы гигиены, наблюдались пустые тюбики зубных паст, отсутствие бритвенных принадлежностей. Отдельно осматривались освещение, стены, пол, кровати. фактически все из охваченных мониторингом казармы были построены в советское время и нуждались в новом построении, в некоторых частях были зафиксированы дырявые полы, во многих частях отсутствовали лампочки освещения.

Касательно санитарно-гигиенических норм, в опроснике для военнослужащих уделялось внимание наличию насекомых и грызунов. Так на вопрос **«Есть ли насекомые, грызуны и т.д.?»**, **211 военнослужащих** ответили **«Да»**.

Диаграмма 5. Наличие насекомых, грызунов и т.д. в казарме.



Наблюдателями также отмечены наличие грызунов (мыши, крысы) и насекомых в виде мух и пауков, в частности в подсобных помещениях (продовольственных складах), а также в районе туалетов. Мухи иногда в массовом количестве наблюдались в столовой и на кухне, однако очень редко наблюдались мухобойные клейкие ленты.

Выводы:

1. Наблюдателями отмечается, что не во всех воинских частях и подразделениях условия проживания военнослужащих срочной военной службы являются удовлетворительными. В

частности отмечается собственные инициативы командиров воинских частей и подразделений по улучшению быта и условий, несмотря на ограниченные финансовые возможности.

5. Гигиена, (банные дни, стирка):

Согласно Уставу внутренней службы Вооруженных сил⁴¹, солдаты и сержанты должны мыться в бане не реже одного раза в неделю, а повара и пекари, кроме того, ежедневно принимать душ. Механики-водители (водители), другие солдаты и сержанты, связанные с эксплуатацией и обслуживанием вооружения и военной техники, принимают душ по мере необходимости.

При помывке в бане (приеме душа) военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, обеспечиваются мылом, полотенцами и продезинфицированными мочалками. Время помывки в бане определяется заблаговременно.



Стирка белья производится в прачечных. Порядок стирки устанавливается заместителем командира полка (бригады) по тылу. Стирка хлопчатобумажного обмундирования там, где нет возможности производить ее в прачечных, разрешается самим военнослужащим срочной службы в специально отведенных и оборудованных для этого помещениях (местах). Сушка обмундирования производится в сушилках в отведенных для этого местах.

Белье нательное и постельное, полотенца, портянки и носки должны меняться один раз в неделю, в дни помывки в бане. Чистое нательное белье, полотенца, портянки и носки выдаются, а грязное белье сдается непосредственно в бане. В случае необходимости смена белья, полотенец, портянок и носков производится чаще.

По результатам опроса 73,2% военнослужащих срочной военной службы ответили, что раз в неделю они ходят в баню, и только 26,7% ответили, что имеют возможность один раз в день принять душ.

Возможность принимать душ каждый день зависит от сезона. Так, к примеру, наблюдателями было отмечено, что на территории некоторых воинских частей имеются конструкции «летнего душа»⁴². 97,2% из опрошенных военнослужащих ответили, что имеют возможность стирать личные вещи, в этом случае отмечались вопросы обеспечения водой, так 27,4% военнослужащих отметили, что сталкиваются с перебоями воды.



⁴¹ Глава 8 Устава внутренней службы ВС КР

⁴² самодельная конструкция состоящая из бачка с водой, нагреваемой под воздействием солнечных лучей

Таблица 6. Гигиена

Вопрос	Ответ «Да» в %	Ответ «Нет» в %
Имеете ли Вы возможность сходить в душ каждый день	26,7%	-
Имеете ли Вы возможность сходить в баню 1 раз в неделю	73,2%	-
Есть ли возможность стирать личные вещи?	97,2%	2,8%
Были ли перебои с водой?	27,4%	72,6%

Проблемы которые были отмечены наблюдателями включают отсутствие горячей воды практически в 90% частях охваченных мониторингом. В банях во многих случаях нет душевых сеток, а иногда отсутствовали даже тазы (Национальная гвардия).

6. Доступ к медицинскому обслуживанию:

Служба каждого военнослужащего в любой воинской части должна начинаться с углубленного медицинского обследования. Врач части обязан внимательно изучить амбулаторную медицинскую карту новобранца, выслушать жалобы на состояние здоровья и завести медицинскую карту, в которой делаются все заметки по результатам обследования в части.

Врачи в данном случае должны быть заинтересованы в подборе здоровых солдат, т.к. будет нести ответственность за их здоровье на протяжении всего периода службы. В противном случае, нездоровый военнослужащий может превратиться в головную боль для воинской части.

Медицинский контроль⁴³ за состоянием здоровья военнослужащих осуществляется путем проведения:

- ежедневного медицинского наблюдения личного состава;
- медицинских осмотров военнослужащих;
- углубленных и контрольных медицинских обследований военнослужащих.

Медицинским осмотрам подвергаются:

- весь личный состав полка (бригады) – перед проведением профилактических прививок;
- все солдаты и сержанты – в бане перед помывкой;
- личный состав дежурных сил (смен) – перед заступлением на боевое дежурство (боевую службу);
- военнослужащие, служебная деятельность которых связана с возможным воздействием неблагоприятных факторов, а также лица, находящиеся под диспансерным динамическим наблюдением, – в установленные для них сроки;
- лица, постоянно работающие в столовых, на продовольственных складах, объектах водоснабжения, в пекарнях, банях, прачечных, и санитары – один раз в неделю;
- личный состав, назначаемый в наряд по столовой, – до развода суточного наряда;
- все военнослужащие срочной службы вновь прибывшие в полк (бригаду), а также возвратившиеся из отпусков, командировок и лечебных учреждений по выздоровлении, – в день прибытия в полк (бригаду), но до направления их в подразделения;
- водители – перед выездом в рейс;
- участники спортивных состязаний – перед соревнованием;
- военнослужащие, подвергнутые наказанию в виде содержания в дисциплинарной воинской части для осужденных военнослужащих, – перед направлением на гауптвахту, в последующем – в дни помывки в бане.

⁴³ Глава 8 Устава внутренней службы Вооруженных сил КР

Углубленные медицинские обследования проводятся:

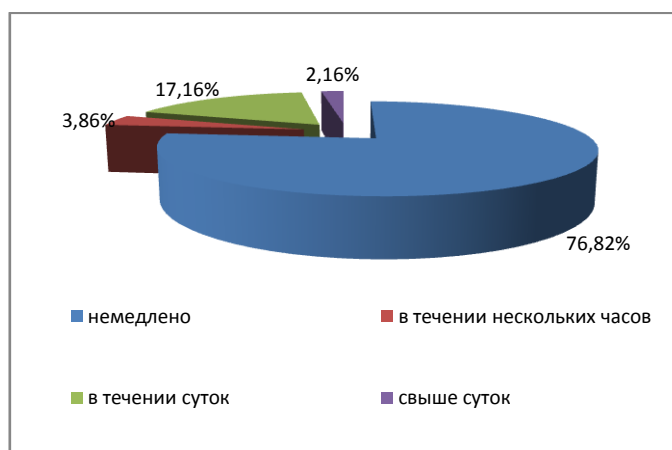
- солдат и сержантов срочной службы – два раза в год – перед началом зимнего и летнего периодов обучения.

Во время мониторинга солдатам были заданы вопросы, чтобы оценить качество и доступ к медицинскому обслуживанию.

Таблица 7. Доступ к медицинскому обслуживанию

№	Вопрос	«Да» в процентах	«Нет» в процентах
1.	Имеется ли в Вашей воинской части медицинский пункт (санчасть)?	97,9%	2,1%
2.	Обращались ли Вы за медицинской помощью в воинской части?	57,4%	42,6%
3.	Устраивает ли Вас качество медицинской помощи?	85,8%	14,2%
4.	Знаете ли Вы какой специальности медицинский персонал?	49,6%	50,4%
5.	Были ли случаи отказа в предоставлении медицинской помощи?	20,0%	80,0%
6.	Известны ли Вам случаи отказа поместить военнослужащего в больницу?	11,4%	88,6%
7.	Известны ли Вам случаи увольнения с военной службы военнослужащего по состоянию здоровья?	32,8%	67,2%
8.	Проводиться ли медицинский осмотр в бане перед помывкой?	82,3%	16,1%

Диаграмма 6. Обеспечение медицинской помощью после обращения.



Наблюдатели в части состояния санчастей было отмечено, что большинство санчастей или медпунктов подлежат ремонту, во многих из них не было горячей воды и отсутствовали раковины для мытья рук. Особое внимание уделялось приспособлениям для стерилизации, так в трех санчастях были обнаружены нерабочие тонометры и приспособления для стерилизации.

Наблюдатели ознакомились также с книгой записи больных. Так, в большинстве случаев военнослужащие жаловались на зубную боль, ангину и аллергические проявления. Также зафиксированы паховые грыжи, фурункулы, варикоз, пиелонефрит. В большинстве санчастей не предусмотрено длительное амбулаторное лечение в связи с чем военнослужащие отправляются в госпиталь.

Выводы:

1. Наблюдатели отмечают высокий % заболеваемости военнослужащих срочной военной службы варикозом. В случае ухудшения состояния здоровья военнослужащего имеющего

варикозное расширение вен, проводится операция, на лечение которой уходит до 15 дней. После операции военнослужащий вновь приступает к несению военной службы.

2. Наблюдателями отмечается нехватка медицинских специалистов в воинских частях и подразделениях.

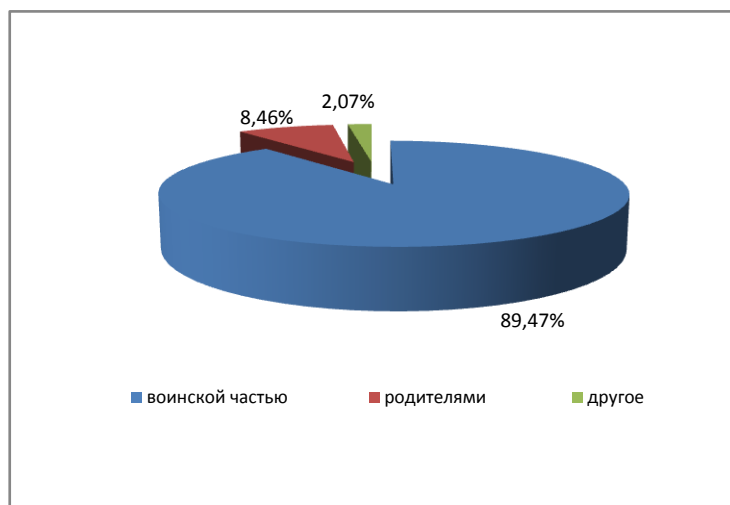
Рекомендация:

1. Исследовать причину распространенности заболевания варикозным расширением вен, принять меры по профилактике заболевания. Включить специалистов в состав медицинской комиссии при призывной комиссии, чтобы снизить процент солдат с варикозом. Проводить качественное освидетельствование при призыве.

7. Обмундирование и питание:

Согласно законодательству, государство создает военнослужащим материальные и иные условия, необходимые для исполнения ими обязанностей военной службы с учетом ее основного характера. Военнослужащие получают за счет государства продовольствие и вещевое имущество⁴⁴. Военнослужащие срочной военной службы получают за счет государства денежное и натуральное довольствие по нормам, устанавливаемым Правительством КР⁴⁵.

Диаграмма 7. Кем приобретается военная форма?



Во время мониторинга военнослужащим срочной военной службы были заданы вопросы касательно обмундирования. Так, на вопрос **«Каким образом приобретается военная форма одежды?»**, из опрошенных военнослужащих 89,5% ответили, что военная форма выдается им воинской частью, 8,4% опрошенных ответили, что форму им покупают родители, и 2,1% военнослужащих ответили «другое». Здесь необходимо указать, что те, кто ответил, что форму им покупают родители, отмечали, что качество формы выданное воинской частью, не выдерживает весь период службы и уже через 4-6 месяцев они вынуждены покупать за свой счет.

⁴⁴ Статья 10 Закона КР О статусе военнослужащих

⁴⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 октября 2002 года № 706 О нормах продовольственного пайка военнослужащих Вооруженных Сил Кыргызской Республики, других воинских формирований и государственных органов Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба



Большую озабоченность вызывает качество военной формы. Так, наблюдателями было отмечено, что во многих местах форма была из синтетического материала, который не пропускает воздух, в результате чего она прилипает к телу в жару, и притягивает холод в зимнее время. Отмечается, что именно по качеству военной формы было очень много жалоб как от военнослужащих срочной военной службы, так и контрактной службы и офицеров.

Так, на вопрос «Удовлетворяет ли качество формы?» из опросников 1046 военнослужащих срочной военной службы, 409 человек ответили «Не удовлетворяет» (39.1%).

Наблюдателями отмечается, что в ходе опроса военнослужащих срочной военной службы, и индивидуальных бесед с командирами, было изъявлено пожелание рассмотреть вопрос о включении в вещевое обеспечение спортивную форму для военнослужащих. Военнослужащие активно участвуют в спортивных мероприятиях между другими военнослужащими, а также военнослужащими воинских частей и подразделений. Также, занятия спортом и различные спортивные мероприятия включены в общую программу подготовки военнослужащих, однако вопрос о выделении спортивной формы и спортивного инвентаря (мячи, сетки, оборудования) не решен.

Выводы:

1. Наблюдателями отмечается низкое качество формы (зимняя, летняя), обуви (берцы) и поясных ремней.
2. Вещевое обеспечение военнослужащих, предоставляемое за счет государственного бюджета не включает спортивную форму, при этом военнослужащие активно участвуют в спортивных мероприятиях между военнослужащими других воинских частей и подразделений.

Рекомендация:

1. Установить стандарт качества военной формы для военнослужащих, с учетом срока ее ношения и условий прохождения военной службы.
2. Включить в перечень вещевого обеспечения спортивную форму для военнослужащих срочной военной службы.
3. Пересмотреть устаревшие нормы по обеспечению вещевым довольствием военнослужащих с учетом роста цен на военную форму.

Особое внимание уделялось питанию военнослужащих срочной военной службы. Учитывая, что военнослужащие ограничены в средствах и возможностях в приобретении дополнительных продуктов питания, а также условия службы резко ограничивают применения привычных продуктов, этот вопрос возможно был одним из интересных для военнослужащих.



Наблюдателями было отмечено, что во многих частях на территории имеются «чайные» или магазины, где военнослужащие могут приобрести за свой счет продукты и средства гигиены.

На вопрос «**Можете ли Вы что-то купить из продуктов и вещей на территории воинской части?**» из 1090 военнослужащих, 328 ответили «Да» (30,1%).

101 военнослужащих отметили низкое качество пищи, подаваемое в столовой воинских частей. В основном

дополнялись такими оценками как «не вкусно», «плохо готовят». Из 101 военнослужащего отметивших плохое качество пищи, 53 военнослужащих служат в воинских частях подведомственные Генеральному штабу ВС и Министерству обороны, 39 Национальной гвардии.

Диаграмма 8. **Качество еды.**

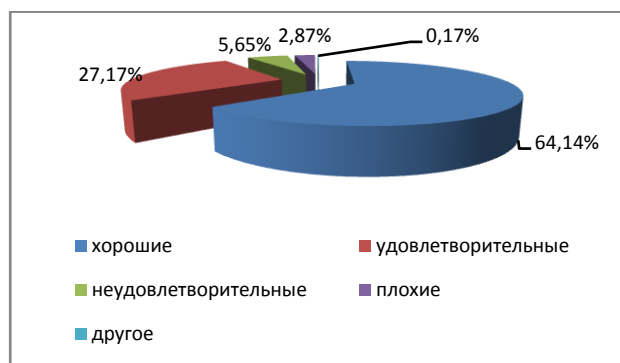
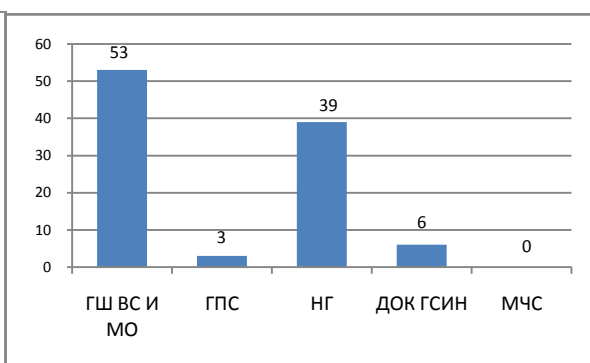


Диаграмма 9. **Количество военнослужащих отметивших низкое качество пищи с разбивкой по ведомствам.**



О том, что размер порции подаваемой еды не устраивает, указали 188 военнослужащих срочной военной службы.

Наблюдателями были посещены склады продовольствия. В большинстве они схожи по конструкции, продукты расположены отдельно по специальным полочкам, мясные продукты и масло сливочное содержатся в разных холодильниках. В двух частях отмечается крайне неудовлетворительные условия хранения продуктов, в частности сырость и протечка крыши склада.

В ходе наблюдения наблюдатели отметили, что не все повара смогли представить санитарные книжки, у одного повара ее не было, у двоих были просроченные. В одной части наблюдателями было отмечено, что кухня очень грязная и в столовой и в кухне имеется резкий неприятный запах. В данной части наблюдателем также отмечено, что в 3 метрах от кухни на улице находится выгребная яма, со слов командования септик.

Особую озабоченность наблюдателей вызвал ответ на вопрос «Получаете ли Вы денежное довольствие?». Из 1059 военнослужащих, ответивших на этот вопрос, только 964 ответили, что получают в полном размере и вовремя, 22 военнослужащих ответили «получаю, но с задержкой», 35 дали ответ «получаю частично» и 38 ответили «нет, не получаю». Из 38 не получающие денежное довольствие, 22 военнослужащих служат в частях подведомственные Генеральному штабу ВС и Министерству обороны, 9 Национальной гвардии, 5 в Государственной пограничной службе и 2 в Департаменте охраны и конвоирования ГСИН.

Выводы:

1. Наблюдателями были отмечены, что выделяемое довольствование на питание военнослужащих срочной военной службы недостаточно (60 сомов на 4008 ккал в день).
2. Отмечены факты не выдачи установленного денежного довольствования военнослужащим срочной военной службы.

Рекомендации:

1. Пересмотреть нормы продовольственного довольствования с дальнейшим увеличением в соответствии с потребностями на сегодняшний день и с учетом инфляции.
2. Пересмотреть денежное довольствие взамен продовольственного пайка с дальнейшим увеличением в соответствии с потребностями на сегодняшний день и с учетом инфляции (для военнослужащих контрактной службы).
3. Внедрение практики выдачи денежного довольствования по порядку, как того требует финансовая отчетность. Искоренить практику выдачи через старшин рот и других военнослужащих, кроме кассира.

8. Отдых и увольнительные⁴⁶:

Распределение времени в воинской части осуществляется так, чтобы обеспечивалась ее постоянная боевая готовность и создавались условия для проведения организованной боевой учебы личного состава, поддержания порядка, воинской дисциплины и воспитания военнослужащих, повышения их культурного уровня, всестороннего бытового обслуживания, своевременного отдыха и приема пищи.



Военнослужащим срочной службы предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно.

Военнослужащие срочной службы вправе свободно передвигаться в расположении воинских частей и в пределах гарнизонов, в которые они уволены из расположения воинских частей. Военнослужащим срочной службы выезд за пределы гарнизонов (за исключением случаев убийства в отпуск или командировку) запрещен.

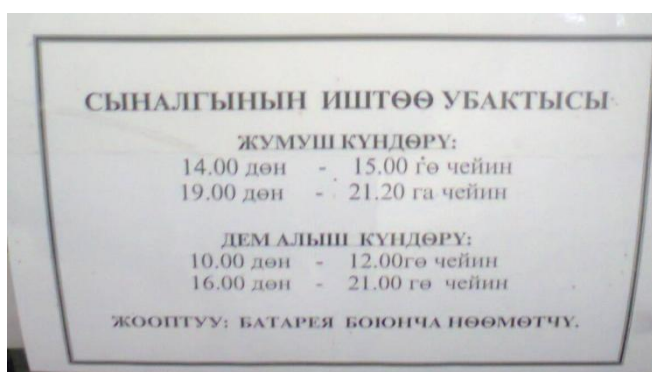
⁴⁶ Глава 5 Устава внутренней службы Вооруженных сил КР

На вопрос «Были ли у Вас выходные дни?» большинство ответили «Да» и только 3,8% ответили «Нет». Некоторые из отрицательно ответивших уточнили свой ответ «даже в выходные заставляют делать работу» или «дем алыш кун болсо деле иштетет».

Военнослужащий срочной службы, если на него не наложено дисциплинарное взыскание «Лишение очередного увольнения», имеет право на одно увольнение в неделю из расположения полка (бригады). При этом увольнение военнослужащих должно регулироваться между подразделениями полка (бригады), с тем чтобы не снижались боевая готовность полка (бригады) и качество несения боевого дежурства.

Военнослужащие срочной службы увольняются из расположения полка (бригады) командиром роты в назначенные командиром полка (бригады) дни и часы и в установленном им порядке. Одновременно из подразделения может быть уволено не более 30% военнослужащих. Солдаты первого года службы увольняются из расположения полка (бригады) после приведения их к Военной присяге. В субботу и предпраздничные дни разрешается увольнение до 24 часов, а в воскресенье и праздничные дни – до вечерней поверки.

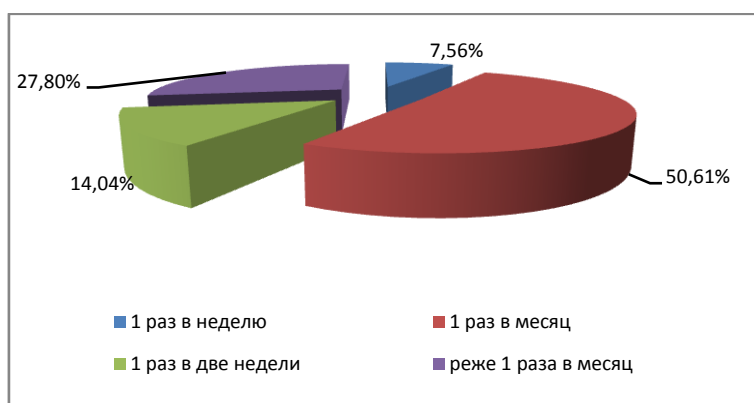
С разрешения командира батальона командир роты может предоставить военнослужащему увольнение по уважительной причине и в другие дни недели после учебных занятий до отбоя или до утра следующего дня (но не позднее чем за 2 часа до начала занятий).



Увольнение производится в порядке очередности. Очередность увольнения ведут заместители командиров взводов. За несение боевого дежурства и службы в суточном наряде в выходные и праздничные дни увольнение военнослужащим срочной службы не предоставляется.

На вопрос «Как часто вы ходили на увольнение?» многие военнослужащие отметили, что они проводят его в пределах воинской части. Здесь необходимо отметить, что в связи с ротацией призывников, часто на юг страны направляются граждане с северных регионов и наоборот. Сами командиры в этом случае отметили, что не разрешают военнослужащим срочной военной службы родом из отдаленных регионов выходить за пределы воинской части, в первую очередь ради их же собственной безопасности.

Диаграмма 10. Как часто Вы ходили на увольнение?



9. Взаимоотношения в воинских частях:

С любыми проявлениями плохого обращения необходимо бороться, как минимум, по трем причинам. Во-первых, свобода от жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения – это основное право человека. В соответствии с международным законодательством, ограничение этого фундаментального права человека, даже в условиях требований, связанных с выполнением воинского долга, запрещено. Во-вторых, плохое обращение порождает страх и недоверие в рядах военнослужащих. Страх и подозрительность – едва ли



подходящие инструменты для создания сплоченных воинских подразделений, составляющих необходимое условие успешного участия в войне, конфликтах и миротворческих операциях. В-третьих, родственники пострадавших от плохого обращения военнослужащих-срочников и широкая общественность будут питать недоверие к государственному институту, который калечит их сыновей и дочерей. Систематический характер неуставных взаимоотношений приведет к формированию у общества презрения к армии, а также к уклонениям от призыва и увеличению количества добровольных увольнений с военной службы. Такими результатами не может гордиться ни один государственный институт⁴⁷.

«Уставные взаимоотношения», это взаимоотношения между военнослужащими (новобранцы и старослужащие, офицерский состав) установленные воинскими уставами. Любые отношения, противоречащие установленным правилам воинских уставов, считаются неуставными. Неуставные взаимоотношения, это система взаимоотношений между военнослужащими срочной службы, известная как «дедовщина».

В соответствии со статьей 358 Уголовного Кодекса КР под нарушениями уставных правил взаимоотношений между военнослужащими понимается нарушения уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности включающие различные действия (как правило насильственных), в том числе устно, письменно, действиях или жестах, совершенные с прямым умыслом (самоутверждение, доминирование, подчинение свое воле сослуживцев, изменения их отношения к службе, а также обеспечение себе особых условий службы, получение личных льгот, привилегированного положения в группе или хулиганские побуждения) направленные на:

- издевательство,
- унижение чести и достоинства,
- психическое и физическое насилие,
- угроза физической расправы,
- причинение физической боли,
- нанесение побоев и легкого вреда здоровью,

⁴⁷ Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих (стр.197 *Срочная необходимость мер по борьбе с плохим обращением*)

- связывание,
- насильственное лишение свободы,
- совершение насильственных действий сексуального характера,
- насильственное изъятие обмундирования, продуктов питания и т.д.

В соответствии с данной статьей нарушениями уставных правил взаимоотношений между военнослужащими признаются те нарушения, когда между ними отсутствуют отношения подчиненности, то есть горизонтальные отношения. В случае применения насилия при присутствии отношения подчиненности применяется статья 305 УК КР «превышение должностных полномочий».

Согласно статье 305-1 УК КР, неуставные взаимоотношения могут быть также признаны как «пытка».

Статья 305-1 Уголовного Кодекса КР, приводит понятие «пытка» – **«Умышленное причинение какому-либо лицу физических или психических страданий, совершенное с целью получить от него или от другого лица сведения или признания, наказать его за деяние, которое совершило оно или другое лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или другое лицо к совершению определенных деяний, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такое деяние совершается должностным лицом либо по его подстрекательству, или с его ведома или молчаливого согласия».**

В народе неуставные взаимоотношения, а именно проявления необоснованной власти над новобранцами со стороны старослужащих, контроль, и применение физической силы по отношению к новым солдатам называется «дедовщиной».

12,9% из опрошенных военнослужащих срочной военной службы ответили, что в их воинской части не все делается по Уставу.

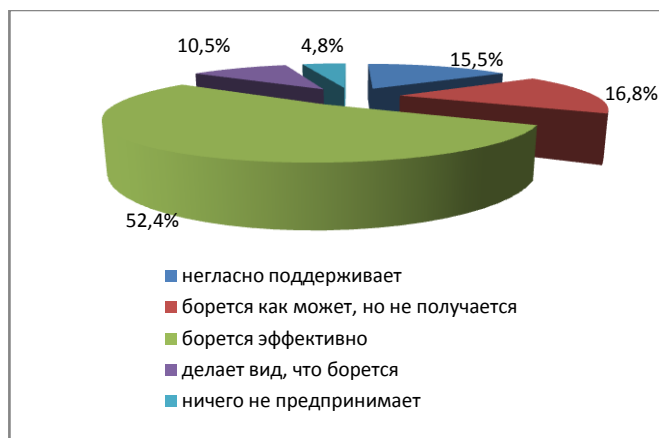
На вопрос **«Известны ли Вам случаи насилия между военнослужащими срочной военной службы?»** положительно ответили **5,7% (61) военнослужащих**. Из них 30, военнослужащие срочной службы Генерального штаба ВС и Министерства обороны, 19 Национальной гвардии, 8 Государственной пограничной службы, 3 Департамента охраны и конвоирования ГСИН и 1 Министерства чрезвычайных ситуаций.

На вопрос **«Известны ли Вам случаи насилия офицерами над военнослужащими срочной военной службы?»** ответ **«Да» дали 91 военнослужащих (8,4%)**. Из них 49 военнослужащие срочной службы Национальной гвардии, 33 Генерального штаба ВС и Министерства обороны, 6 Государственной пограничной службы и 3 Департамента охраны и конвоирования ГСИН.

Один из военнослужащих в своем опроснике на вопрос «Известны ли Вам случаи насилия офицеров над военнослужащими срочной службы?» написал **«если я напишу Вы ничего не сможете сделать. Пусть останется военной тайной».**

О том, какие меры предпринимает командование воинской частью для борьбы с насилием, военнослужащие ответили следующим образом.

Диаграмма 11.



Насильственное изъятие, а также вымогательство обмундирования, продуктов питания, денег и т.д. является признаком жестокого обращения или наказания. На вопрос, **«Известны ли Вам случаи вымогательства денег, продуктов, посылок, баланса на мобильные телефоны и др. на территории воинской части?»** ответ **«Да»** дали **79 человек**. Из них 43 военнослужащих Генерального штаба ВС и Министерства обороны, 23 Национальной гвардии, 7 Государственной пограничной службы и 6 Департамента охраны и конвоирования ГСИН.

О том, какие меры предпринимает командование воинской частью для борьбы с насильственным изъятием продуктов, денег и т.д. военнослужащие ответили следующим образом.

Таблица 8.

негласно поддерживает	11,8%
борется как может, но не получается	11,4%
борется эффективно	67,7%
делает вид, что борется	5,6%
ничего не предпринимает	3,5%

Здесь стоит добавить, что вымогательство продуктов, денег, сигарет, алкоголя является распространенным явлением. Так, к примеру по заявлению матери умершего солдата старослужащие и военнослужащие контрактной службы заставляли ее сына **«рожать»**, т.е. «достать» сигареты, продукты, водку. В результате ее сын задолжал местному магазину, причем расположенной на территории части, о которой так и не смог рассказать матери и повесился.



О том, что военнослужащих привлекают к работам не связанных с военной службой ответили положительно 58 военнослужащих, из них по 21 военнослужащие Генерального штаба ВС и Министерства обороны и 21 Национальной гвардии, 11 Государственной пограничной службы и 5 Департамента охраны и конвоирования ГСИН.

Воинская дисциплина установлена в соответствии с Дисциплинарным Уставом Вооруженных сил КР. За нарушение воинской дисциплины или общественного порядка военнослужащий лично несет дисциплинарную ответственность.

На солдат могут налагаться следующие взыскания:

- а) выговор;
- б) строгий выговор;
- в) лишение солдата срочной службы очередного увольнения из расположения воинской части;
- г) назначение солдата срочной службы вне очереди в наряд на работу – до 5 нарядов;
- д) арест с содержанием на гауптвахте – до 10 суток;
- е) лишение нагрудного знака отличника.

На сержантов и старшин срочной службы могут налагаться следующие взыскания:

- а) выговор;
- б) строгий выговор;
- в) лишение очередного увольнения из расположения воинской части;
- г) арест с содержанием на гауптвахте – до 10 суток;
- д) лишение нагрудного знака отличника;
- е) снижение в должности;
- ж) снижение в воинском звании на одну ступень;
- з) снижение в воинском звании на одну ступень и переводом на низшую должность.

Дополнительно в ходе мониторинга было выяснено, что в воинских частях практикуются другие виды наказания, не установленные Дисциплинарным уставом среди военнослужащих срочной военной службы. Так, например 214 военнослужащих ответили следующим образом.

Табуретка	15,9%
Пол-потолок	5,1%
Стойка в одной позе	36,9%
Слоник	5,1%
Велосипед	5,6%
Телевизор	10,3%
Стодневка	7,5%
Другое (мытьё туалетов)	13,6%

Так из ответивших военнослужащих срочной военной службы, 96 в служат в воинских частях Генерального штаба ВС и Министерства обороны, 79 Национальной гвардии, 23 в подразделениях Государственной пограничной службы, 14 Департамента охраны и конвоирования ГСИН, и 2 Министерства чрезвычайных ситуаций.

Ответы военнослужащих, показывают, что в вооруженных силах практикуются насилие и издевательства среди военнослужащих, что соответственно вызывает озабоченность.

Вопросы относительно жалоб военнослужащими срочной военной службы на неуставные взаимоотношения были также и в опроснике для командиров воинской части.

Так, на вопрос **«Имелись ли факты обнаружения телесных повреждений у военнослужащих срочной военной службы при пополнении?»**, практически все командиры дали отрицательный ответ, кроме командира одной воинской части подведомственной Национальной гвардии – 1 факт.

Некоторые определения из интернета: «**Табуретка**» – знаменитое расшибание табуреток об головы или есть другой метод, когда вплотную к стене ставят табуретку, сажают солдата, потом табуретку вынимают, солдат берет ее за ножки и держит на время, иногда на табуретку ставят воду или горячий чай.

«**Слоник**» – на солдата надевают противогаз, перекрывают доступ воздуха, потом резко открывают доступ, дают глотнуть воздуха и производится удар в грудь рукой или ногой

«**Велосипед**» – солдат лежит на спине, между пальцами ног солдат ставят спички и зажигают, и солдат должен лежа на спине «крутить педали» с зажженными спичками между пальцами ног.

«**Стодневка**» – особо почитаемый «дедами» ритуал, который начинается ровно за 3 месяца и 10 дней до приказа об увольнении старослужащих из армии. Формы проявления «стодневки» самые разные. Каждую ночь молодые солдаты должны класть под подушку дембелям сигареты, на которых должно быть написано, сколько «дедушке» осталось до приказа. Непослушных ждет издевательское наказание (например, собрать за ночь 100 окурков.) Солдат могут заставить рассказывать «дедам» сказки по ночам или петь им колыбельные по заказу. Кто путает слова, будет учить их всю ночь без сна.

Далее, на вопрос «**Имелись ли факты обнаружения телесных повреждений при прохождении службы?**», на который командиры дали следующие ответы:

Таблица 10.

Ответы командиров	Ответ «Да»	Ответ «Нет»
Командиры В/Ч Министерства обороны	5	14
Командиры В/Ч Государственной пограничной службы	1	27
Командиры В/Ч Внутренних войск Национальной гвардии	-	5
Командиры В/Ч Департамента охраны и конвоирования ГСИН	-	5
Командиры В/Ч Министерства чрезвычайной ситуации	2	-

При ответе «Да», командиров спросили о количестве фактов обнаружения телесных повреждений у военнослужащих. Так, командиры воинских частей подведомственные Министерству обороны ответили -13 фактов, Министерству чрезвычайной ситуации – 2 фактов, Государственной пограничной службе – 4 факта.

На вопрос «**Имеются ли жалобы на неуставные взаимоотношения со стороны солдат срочной службы?**» командиры воинских частей ответили следующим образом:

Таблица 11.

Ответы командиров	Ответ «Да»	Ответ «Нет»
Командиры В/Ч Генерального штаба ВС и Министерства обороны	-	18
Командиры В/Ч Государственной пограничной службы	-	27
Командиры В/Ч Внутренних войск Национальной гвардии	1	5
Командиры В/Ч Департамента охраны и конвоирования ГСИН	-	5
Командиры В/Ч Министерства чрезвычайной ситуации	-	2

На вопрос «Встречались ли Вы с оскорблениями или унижениями в ваш адрес во время несения военной службы в связи с национальностью, региона из которого приехали, религиозным или социальным происхождением?», ответ «Да» дали 46 военнослужащих из ответивших 1010. При анализе ответов, были рассмотрены национальность положительно ответивших, все 46 военнослужащих являются лицами кыргызской национальности.

Диаграмма 12. Меры по борьбе с дискриминацией.



Сразу же задавался вопрос о мерах предпринимаемых командованием части по борьбе с таким явлением.

В опроснике военнослужащих срочной военной службы был вопрос «Отлучались ли Вы самовольно с территории воинской части?» на который 2,2% из ответивших 1083 ответили положительно. Для уточнения причин самовольных отлучек, был задан вопрос «А что было причиной самовольного или вынужденного оставления части» на который военнослужащие дали следующие ответы.

Таблица 9. Причины самовольных отлучек

неудовлетворительные условия проживания	33,3%
плохое отношение сослуживцев к Вам	28,2%
причины не связанные с несением военной службы	23,1%
другое	15,4%

Выводы:

1. В ходе опроса военнослужащих срочной военной службы выявлено наличие фактов насилия, жестокого и унижающего достоинство видов обращения и наказания между военнослужащими срочной военной службы, а также факты привлечения военнослужащих срочной военной службы к работам не связанных с военной службой
2. Военнослужащие срочной военной службы отметили наличие насилия со стороны младших командиров подразделений (МОС).
3. По результатам опроса было отмечено, что командование воинских частей и подразделений эффективно борется с проявлениями насилия в отношении военнослужащих срочной военной службы (52,4%), однако 15,5% из ответивших военнослужащих, отметили негласную поддержку насилия со стороны руководства.

Рекомендации:

- 1. В целях недопущения практики насилия и других видов наказания, рассмотреть вопрос об оснащении воинских частей и подразделений системой видеонаблюдения, с функцией записи*
- 2. Усилить воспитательную работу среди личного состава солдат срочной военной службы направленное на недопущение правонарушений.*
- 3. Необходимо усилить прокурорский надзор, включить в план по борьбе с пытками, превентивные посещения воинских частей/подразделений.*
- 4. Систематическое посещение воинских частей представителями Акыйкатчы (Омбудсмен) КР и Национального центра КР по предупреждению пыток.*
- 5. При выявлении фактов неуставных взаимоотношений привлекать к ответственности лиц виновных в данных преступлениях, а также командование воинской части, за невыполнение своих обязательств.*

10. Факты и смерти военнослужащих

Психологическое и физическое насилие в отношении личного состава остается одной из основных проблем, с которыми сталкиваются вооруженные силы многих стран. Случаи плохого обращения с военнослужащими, в особенности касающиеся молодых новобранцев, которые являются наиболее уязвимой группой в армии, привлекают внимание к этому явлению все страны ОБСЕ. Слишком часто молодые призывники страдают от дедовщины, жестокости, пыток, истощения и болезней, что иногда приводит к пагубным последствиям для физического и психологического состояния или даже к смерти.

Об участвовавших в Кыргызстане фактах смерти военнослужащих во время прохождения военной службы говорит все общество. Поэтому вопросу неоднократно проводились обсуждения, встречи и даже митинги родителей умерших военнослужащих. Ситуация в этом вопросе настолько сложная, что без участия всех сторон, ее просто не возможно будет решить.

Родители солдат, умерших во время несения военной службы часто не могут понять, почему государство которому они отдали своего ребенка живым и здоровым для исполнения своего долга, возвратило им их тела.

Выдержки из письма матери умершего солдата за три месяца службы:

В кармане моего сына, внутри военного билета было предсмертная записка «я не смог сдержать клятву». По результатам почерковедческой экспертизы письмо было написано заранее под давлением (кисти правой руки были сломлены). В присутствии следователя военной прокуратуры я прочитала блокнот сына, в котором были описаны издевательства над ним сержантов и офицеров контрактной службы. После, блокнот по непонятным причинам исчез, а следователь был уволен. У меня вопрос «почему и за что?» этот вопрос останется для матери до конца жизни. Пожалуйста ответьте простой матери потерявшего сына за три месяца службы «почему государство получая наших сыновей здоровыми не обеспечивает безопасность их жизни и здоровью?»

Вопрос касательно количества смертей военнослужащих срочной военной службы был задан также командирам воинских частей охваченных мониторингом.

Так на вопрос «Имелись ли факты смерти военнослужащих при прохождении службы?», были даны следующие ответы:

Таблица 15. Ответы командиров на вопрос о случаях смерти военнослужащих.

Ответы командиров	ответ «Да»	при несении службы	внутри В/ч	во время наряда	при несении караульной службы
Командиры В/ч Генерального штаба ВС и Министерства обороны	2	2	1	1	1
Командиры подразделений Государственной пограничной службы	1	1	1	1	-
Командиры В/ч Национальной гвардии	2	1	1	1	-
Командиры В/ч Департамента охраны и конвоирования ГСИН	2	1	1	1	-
Командиры В/ч Министерства чрезвычайной ситуации	-	-	-	-	-

Согласно ответов командиров смерть наступила в результате суицида – 4 ответа, несчастного случая – 5 ответа, другое – 2.

Полномочным надзорным органом по проведению независимого расследования по факту смерти военнослужащего, от которого зависит понесет ли кто-нибудь наказание, является Военная прокуратура Кыргызской Республики. Как только в информационном пространстве появляется информация об очередном факте гибели или чрезвычайном происшествии, общество ждет разъяснения от данного органа.

Так, согласно информации Военной прокуратуры КР в Кыргызстане за период с 2010 года по октябрь 2013 года зарегистрировано 50 фактов смерти военнослужащих. Причинами смерти военнослужащих явились суицид — 26 случаев, убийство — 8, утопление — 6, приграничный инцидент — 1, результате несчастного случая — 2, по болезни — 4, дорожно-транспортное происшествие — 2.

Органами Военной прокуратуры КР возбуждено 15 уголовных дел, из них: по ст. 97 УК КР («Убийство») – 2 уголовных дела, по ст. 102 («Доведение до самоубийства») – 4, по ст. 104 («Нанесение тяжких телесных повреждений повлекшее смерть») – 1, по ст. 358 («Нарушение правил уставных взаимоотношений») – 1, по ст. 281 «Нарушение правил эксплуатации транспортных средств») – 1, по ст. 304 («Превышение должностных полномочий») – 1, по ст. 316 («Халатность») – 4, по ст. 363 («Нарушение правил несения пограничной службы») – 1 дело.

Из числа возбужденных и расследованных органами окончено производством и направлено в суд 10 уголовных дел, 1 уголовное дело прекращено производством, 1 — приостановлено производством, 1 — передано в следствие, 2 — находятся на стадии расследования. По результатам судебного рассмотрения уголовных дел 16 военнослужащих и гражданских лиц осуждены к различным видам наказания и срокам заключения⁴⁸.

⁴⁸ Информация Военной прокуратуры КР, <http://m.svodka.akipress.org/news:134902/>

В 2014 году в Кыргызстане зарегистрировано 12 фактов гибели военнослужащих, на службе – 10, вне службы – 2, данную информацию озвучил заместитель Генерального прокурора – военный прокурор КР, М. Эшперов. По фактам суицида зарегистрировано 7 смертей, несчастные случаи – 2, в результате нарушения правил обращения с оружием – 2, по болезни – 1.

Всего возбуждено 4 уголовных дела, по 8 фактам в возбуждении уголовного дела отказано. Из общего числа уголовных дел – 2 направлены в суд, но одно из них прекращено в связи с отказом потерпевшей стороны от поддержания частно-публичного обвинения, 2 находятся на стадии расследования. И буквально накануне стало известно еще об очередном факте смерти военнослужащего срочной военной службы Ошского пограничного отряда, который был призван в армию осенью 2014 года⁴⁹.

Психологическое состояние человека зависит от множества факторов – отношения в личной жизни и семье, работе, учебе, с друзьями, сослуживцами и т.д. В состоянии психологического аффекта человек может совершить действия, которые никогда не делал. Негативные действия и их последствия могут доходить до крайности включая убийство или суицид.

О том, что военнослужащие в психологическом и эмоциональном плане не устойчивы, говорят и их командиры. С их слов на это влияют некоторые факторы – проблемы в семье, проблемы с девушкой, низкая самооценка.

Военнослужащим срочной военной службы был предложен вопрос **«Нуждались ли Вы в психологической поддержке?»**, на который из ответивших 1025, ответ «Да» дали 100 солдат.

Наблюдателями отмечается, что в некоторых воинских частях и подразделениях имеется вакансии на психолога, однако со слов командиров, во-первых военных психологов в стране мало, во-вторых не конкурентно способная заработная плата не позволяет набрать в штат профессиональных психологов.

Так, на вопрос командирам воинских частей и подразделений «Предусмотрено ли по штатному расписанию должность психолога?», из 60 ответов – ответ «да, предусмотрен» дали 15 командиров.

Выводы:

- 1. Согласно информации Военной прокуратуры только в 30% фактах смерти военнослужащих, органами прокуратуры возбуждаются уголовные дела. Из них, только в 15-20 % случаев дела доходят до суда.*
- 2. Наблюдателями отмечается потребность военнослужащих срочной военной службы в психологической поддержке.*
- 3. По результатам мониторинга отмечается отсутствие кадровых психологов, причиной которого является низкая мотивация в связи с низкой заработной платой.*

Рекомендации:

- 1. Обеспечить гарантии безопасности военнослужащих при прохождении срочной военной службы.*

⁴⁹ <http://pda.kabar.kg/incident/full/88712?all> , <http://www.for.kg/news-305792-ru.html>

2. Каждый случай смерти в независимости от того суицид или несчастный случай должен быть предметом расследования.

11. Правовые механизмы:

В любых отношениях с государством важны правовые механизмы обжалования действий. Это важно во-первых потому, что государство имеет власть, а значит, может позволить себе недозволенное, а во-вторых, чтобы безнаказанность не порождала рост нарушений или преступления.

Отсутствие прозрачного и эффективного надзора и других механизмов контроля, в дополнение к отсутствию программ по защите свидетелей, способствуют живучести неуставных отношений в армии. Нередко расследование предполагаемых случаев дурного обращения остается в руках командующих офицеров, которые, прежде всего, сами могут являться действительной причиной возникновения жалобы или могут быть заинтересованы в укрывательстве случаев плохого обращения с военнослужащими. Для борьбы с неуставными взаимоотношениями в вооруженных силах необходимо, чтобы военнослужащие были проинформированы о своих правах и чтобы командующие офицеры получали четкие инструкции и соответствующую подготовку по осуществлению своих полномочий при одновременном уважении прав своих подчиненных. Кроме того, должны существовать эффективные механизмы внутреннего и внешнего мониторинга для наказания за жестокое обращение и, тем самым, профилактики неуставных отношений в вооруженных силах. Несомненно, что репутация и эффективность вооруженных сил зависят от устранения безнаказанности за подобные преступления⁵⁰.

Порядок жалоб, обращений и заявлений в Вооруженных силах КР регулируется Дисциплинарным уставом. Так, согласно ему каждый военнослужащий имеет право подавать жалобу о незаконных в отношении его действиях командиров (начальников) или других военнослужащих, о нарушении установленных законами прав и преимуществ, а также о неудовлетворении его положенным довольствием⁵¹.

Жалоба заявляется непосредственному начальнику того лица, действия которого обжалуются, а если заявляющий жалобу не знает, по чьей вине нарушены его права, то жалоба подается по команде.

Военнослужащий, подавший жалобу, имеет право:

- лично изложить доводы лицу, проверяющему жалобу;
- знакомиться с материалами проверки по жалобе;
- представлять дополнительные материалы или ходатайствовать об их истребовании командиром (начальником) или органом, рассматривающим жалобу;
- требовать возмещения ущерба в установленном законом порядке.

Военнослужащий имеет право подавать жалобу лично или уполномочивать на это другое лицо. Подавать групповые жалобы запрещается. Военнослужащий, подавший жалобу, не освобождается от выполнения приказов и своих служебных обязанностей.

⁵⁰ Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих (стр.196-197)

⁵¹ Глава 5 Дисциплинарного устава ВС КР

Жалобу запрещается подавать на боевом дежурстве, при нахождении в строю (за исключением жалоб, подаваемых на опросе военнослужащих), в карауле, а также в другом суточном наряде и на занятиях.

Запрещается препятствовать подаче жалобы военнослужащими и подвергать их за это наказанию, преследованию либо ущемлению по службе.

Решения по предложениям, заявлениям и жалобам военнослужащих принимаются:

- в воинских частях – безотлагательно, но не позднее 7 дней со дня поступления;
- в управлениях Министерства обороны Кыргызской Республики – в срок до 15 дней со дня их поступления.

В тех случаях, когда для разрешения жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов и принятие других мер, сроки разрешения жалобы могут быть в порядке исключения продлены командиром воинской части, но не более чем на 15 дней с сообщением об этом военнослужащему, подавшему жалобу.

При рассмотрении жалобы не допускается разглашение командиром (начальником) или другим лицом принимающим участие в его рассмотрении, сведений о личной жизни военнослужащего без его согласия.

Командиры воинских частей и соединений обязаны не реже одного раза в квартал производить внутреннюю проверку состояния работы по рассмотрению и принятию решений по предложениям, заявлениям и жалобам, для чего назначается комиссия. О результатах проверки составляется акт.

Все предложения, заявления и жалобы в день их поступления заносятся в книгу предложений, заявлений и жалоб, которая ведется и хранится в каждой воинской части.

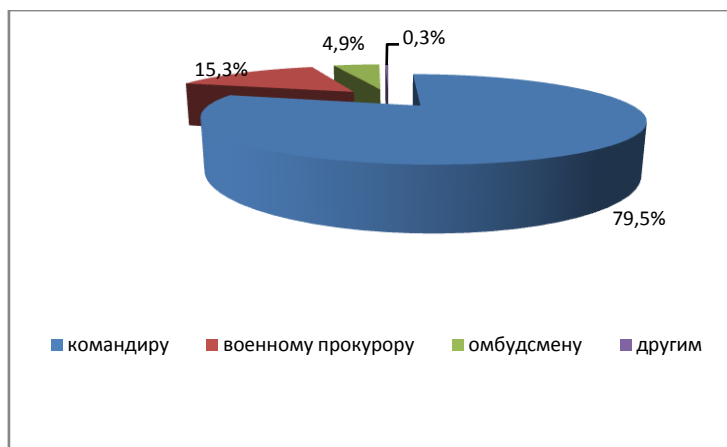
В ходе мониторинга наблюдателями был проведен осмотр информационных стендов на наличие информации с контактами соответствующих министерств и ведомств, в том числе военной прокуратуры. Как отмечается наблюдателями, не во всех воинских частях имеется информация с контактами военного прокурора. О том, что военнослужащие могут обращаться к военному прокурору, не знают и сами военнослужащие срочной военной службы или же знают, но не знают каким образом.



В действительности здесь стоит вопрос об обеспечении средствами связи. Военнослужащие могут воспользоваться телефонной связью с разрешением командира, т.е. его служебным телефоном. Командир отслеживает весь разговор военнослужащего, поэтому связаться с военным прокурором в этом случае просто невозможно.

На вопрос «Кому военнослужащий срочной военной службы может обратиться с жалобой?», из ответивших 993 военнослужащих ответ «Военному прокурору» дали только 15,3%.

Диаграмма 13. Кому может обратиться военнослужащий?



На вопрос военнослужащим срочной военной службы «Знаете ли вы координаты (адрес, телефон) военной прокуратуры?» из ответивших 1028 военнослужащих, ответ «Нет» дали 579 человек (56,3%).

Вопросы обеспечения механизмов подачи жалобы в воинских частях были заданы также и командирам частей. Так на вопрос «Имеется ли в воинской части книга жалоб и предложений?», 46 командиров ответили «Да» и 12 ответили «Нет».

Таблица 13.

Ответы командиров	Ответ «Да»	Ответ «Нет»
Командиры В/Ч Министерства обороны	17	1
Командиры В/Ч Государственной пограничной службы	22	5
Командиры В/Ч Внутренних войск Национальной гвардии	3	3
Командиры В/Ч Департамента охраны и конвоирования ГСИН	2	3
Командиры В/Ч Министерства чрезвычайной ситуации	2	-

Дополнительно был задан вопрос «Имеется ли в воинской части ящик для заявлений и жалоб?», на который ответ «Да» был получен от 58 командиров и только 1 ответил «Нет».

Опросник для командиров включал вопрос о количестве заявлений и жалоб поступивших за 2014 год.

Таблица 14.

Ответы командиров	Количество жалоб
Командиры В/Ч Министерства обороны	88
Командиры В/Ч Государственной пограничной службы	7
Командиры В/Ч Внутренних войск Национальной гвардии	-
Командиры В/Ч Департамента охраны и конвоирования ГСИН	4
Командиры В/Ч Министерства чрезвычайной ситуации	2

Жалобы и обращения от военнослужащих командирам чаще поступают в: письменной форме – 26 ответа, устной форме – 38 ответа.

Также опросник содержал ответы, касающиеся роли военного прокурора в вооруженных силах. Так, по мнению командиров, военнослужащие чаще обращаются с жалобами к командиру части – 52 ответа, нежели к военному прокурору – 32 ответа, далее Омбудсмену – 7 ответа и другим организациям или лицам – 1 ответ.

Дополнительно был задан вопрос командирам воинских частей и подразделений «Проводят ли беседы с военнослужащими в В/Ч (военный прокурор, омбудсмен, НЦПП, международные и общественные организации?», были получены следующие ответы.

Таблица 15.

Ведомство	Военный прокурор	Омбудсмен	НЦПП	Международная или общественная организация
Генеральный штаб ВС и Министерство обороны	16	2	-	4
Государственная пограничная служба	25	3	1	3
Национальная гвардия	4	2	-	-
Министерство чрезвычайных ситуаций	2	-	-	-
Департамент охраны и конвоирования ГСИН	4	-	-	3

Выводы:

1. В ходе наблюдения отмечается, что внутренними документами установлены определенные механизмы направления обращений и жалоб, однако, фактически военнослужащие срочной военной службы не имеют доступ к средствам связи (телефон), а также, не везде имеют свободного доступа к бумаге и ручке. Военнослужащим разрешается при необходимости воспользоваться телефоном командира, который отслеживает разговор.

Рекомендации:

1. Необходимо разработать и внедрить эффективные правовые механизмы направления жалоб и обращений.

12. Судебная практика по рассмотрению дел по фактам смерти военнослужащих.

Когда нарушения имеют место, военнослужащие имеют право на судебную защиту и право на справедливое судебное разбирательство⁵², включающее наличие соответствующих средств защиты прав, справедливый характер судебного разбирательства, беспристрастность и независимость суда, правомерность любого задержания или содержания военнослужащих-срочников под стражей.

Ценным источником руководящих указаний является прецедентное право Европейского суда по правам человека, значимость которого выходит далеко за пределы государств-членов Совета Европы. В соответствии с толкованием Европейского суда, Конвенция рассматривает военнослужащих как «граждан в военной форме», иначе говоря, находящиеся на военной службе лица сохраняют свои гражданские и политические права, но эти права подлежат корректировке с целью адаптации их к военному контексту.

⁵² (ст. 6 ЕКПЧ и ст.ст. 14 и 15 МПГПП).

Подход под названием «гражданин в военной форме» применяется многими международными организациями, которые приняли рекомендации, осуждающие широко распространенные нарушения прав военнослужащих, и требуют от государств-участников принятия мер, направленных на то, чтобы положить конец нарушениям прав и полностью воплотить в жизнь концепцию «гражданин в военной форме».

Парламентская ассамблея Совета Европы⁵³, например, проявляет последовательный интерес к этому вопросу. В 1998 г. она приняла Резолюцию 1166 и Рекомендацию 1380 о правах человека военнослужащих срочной службы, в основу которых положен принцип отношения к военнослужащим срочной службы, равно как и ко всему личному составу вооруженных сил, как к «гражданам в военной форме», которые, в силу этого, должны пользоваться «теми же правами и основными свободами, в частности, предоставленными Европейской конвенцией о защите прав человека, а также такой же правовой защитой, как и обычные граждане». Кроме того, недавно Парламентская ассамблея приняла Рекомендацию 1742 (2006 г.) о правах человека военнослужащих вообще, в которой особое внимание уделяется плохому обращению с военнослужащими, и в частности, с солдатами-срочниками – наиболее беззащитной группой внутри вооруженных сил.

Обязательства ОБСЕ

ОБСЕ также выразила свое стремление к искоренению всякого вида пыток и иных форм жестокого и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Государства-участники ОБСЕ неоднократно принимали на себя обязательство расследовать все предполагаемые случаи применения пыток и наказывать виновных. Они обязались также включить конкретные нормы, направленные на искоренение пыток, в свои программы по общеобразовательной и специальной подготовке для правоохранительных органов и вооруженных сил. Принятый ОБСЕ Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, имеет особенно важное значение для военнослужащих, так как он налагает на государства-участники обязательство принять необходимые меры для того, чтобы члены личного состава вооруженных сил, военизированных формирований и органов безопасности могли пользоваться правами человека и основными свободами военизированных формирований и органов безопасности могли пользоваться правами человека и основными свободами.

Принятый ОБСЕ Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности.

32. Каждое государство-участник будет обеспечивать, чтобы личный состав военных и военизированных сил и сил безопасности мог пользоваться правами человека и основными свободами и осуществлять их, как они отражены в документах ОБСЕ и международном праве, согласно соответствующим конституционным и правовым положениям и требованиям службы.

33. Каждое государство-участник будет обеспечивать принятие соответствующих административно-правовых процедур для защиты прав личного состава всех его сил.

⁵³ Рекомендация Парламентской ассамблеи Совета Европы № 1742 (2006 г.). См. также: «О правах человека военнослужащих», указ. соч., примечание 357. Парламентская ассамблея Совета Европы также уделяет внимание определенным конкретным проблемам, как например, право на свободу ассоциаций профессиональных военных и право на отказ от несения военной службы по религиозным соображениям, рассматриваемые в качестве основного компонента права на свободу мысли, совести, религии и верований. *Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих (стр.198)*

Право на справедливое судебное разбирательство является основополагающим правом. Судебные органы, которые должны решать вопрос о справедливости, включая вопрос о наличии нарушения прав человека, решение о выплате компенсации, вопрос о привлечении к ответственности и т.д. фактически играют роль медиатора. Несправедливые судебные решения, нарушение установленных процедур, предвзятость, коррупция и т.д. может подорвать доверие к институту судей и стать оправданием для внесудебных наказаний.

23 декабря 2011 года жительница города Ош Болотханова Н. обратилась с заявлением в Центр по защите прав человека «Кылым шамы» с просьбой оказать правовую помощь. Согласно заявлению, ее сын Абдыразак уулу Нурдоолот, 1995 года рождения учился в военном лицее имени Д. Асанова. 3-4 октября 2011 года он заболел гриппом и пропустил учебу. 5 октября 2011 года в 8.30 утра когда он пришел на учебу командир взвода, старший лейтенант Чынгызов Максат завел его в каптерку и стал избивать кулаком по голове и лицу, а после закрыл его в каптерке на несколько дней. В то же время командир сообщил родителям Нурдоолота, что их сын не хочет учиться, и в данное время пишет рапорт об исключения из лицея, но, не дал возможности поговорить родителям с сыном. 8 октября 2011 года Нурдоолот приехал домой, а на второй день после приезда в тяжелом состоянии попал в больницу.

Чынгызов Максат, который избил Нурдоолота, 6 ноября приехал к его родителям со своими родственниками и предложил деньги в сумме 13 тысяч сом, но родители Нурдоолота отказались от денег. Через два дня Чынгызов пришел к ним еще раз и предложил 500 долларов США и требовал чтобы родители написали встречное заявление. Родители Нурдоолота и в этот раз отказались от денег, на что Чынгызов открыто угрожал и сказал, что он сможет подкупить всех и ни у кого не хватит духа, чтобы его посадить.

По данному факту Центром «Кылым шамы» был представлен адвокат. Военная прокуратура Бишкекского гарнизона возбудила уголовное дело по статье 305 УК КР (превышение должностных полномочий). Дело было передано Военному суду Бишкекского гарнизона. На период следствия и судебного разбирательства Чынгызов Максат не был отстранен от занимаемой должности. Только после заявления адвоката 17 мая 2012 года с решением судебной коллегии Военного суда Кыргызской республики он был отстранен до вынесения окончательного решения суда. 18 июля 2012 года Военный суд Бишкекского гарнизона вынес оправдательный приговор в отношении Чынгызова «за недоказанностью его участия в совершении преступления».

Адвокатом была подана апелляционная жалоба в Военный суд Кыргызской республики. Суд был назначен на 22 января 2013 года. Однако, после решения Военного суда Бишкекского гарнизона состояние Нурдоолота резко ухудшилось. В эти дни отец Нурдоолота Парпиев Калдарбай написал адвокату и центру «Кылым шамы», что состояние Нурдоолота резко ухудшилось и умолял, чтобы адвокат не оставил данное дело. 16 января 2013 года Нурдоолот скончался.

Хронология судебного рассмотрения:

- 1). Военный суд Кыргызской республики (2-ая инстанция) дело рассматривал в течении восьми месяцев, и 1 октября судебная коллегия по уголовным делам и делам об административных материалах вынесла приговор, которым оставил в силе приговор Военного суда Бишкекского гарнизона от 18 июля 2012 года.
- 2). 17 октября 2012 года адвокатом была подана надзорная жалоба в Верховный суд Кыргызской республики (3-ая инстанция).

- 3). 19 ноября 2013 года Верховный суд отменил приговор Военного суда Бишкекского гарнизона от 18 июля 2012 года и Военного суда Кыргызской республики от 1 октября 2013 года и направил дело в Военный суд Бишкекского гарнизона (1-ая инстанция) для рассмотрения по существу.
- 4). 12 марта 2014 года приговором Военного суда Бишкекского гарнизона Чынгызов Максат был признан виновным в совершении преступления, но был освобожден от наказания «в связи с утратой им общественной опасности».
- 5). 17 марта 2014 года адвокатом была подана апелляционная жалоба по несогласию с освобождением от наказания в Военный суд Кыргызской республики.
- 6). 11 июня 2014 года Военный суд Кыргызской республики оставил приговор Военного суда Бишкекского гарнизона без изменения.
- 7). 30 июня 2014 года была подана надзорная жалоба в Верховный суд Кыргызской республики.
- 8). 1 октября 2014 года Верховный суд Кыргызской республики отменил приговор Военного суда Бишкекского гарнизона от 12 марта 2014 года и Военного суда Кыргызской республики от 11 июня 2014 года и направил данное дело в Ленинский районный суд на новое рассмотрение.
- 9). В 8 января 2015 года Ленинский районный суд начал рассмотрению уголовное дело.

Таким образом, уголовное дело по факту избиения курсанта Абдыразак уулу Нурдоолота сделал три круга от суда первой инстанции до Верховного суда.

Один раз по вопросу отстранения от должности, два раза по рассмотрению дела по существу. С момента преступления прошел более трех лет и полтора года как жертва скончалась. Со стороны государства в лице органов прокуратуры и судебных органов отсутствует эффективная защита жертвы преступления.

5 ноября 2013 года в Центр по защите прав человека «Кылым шамы» с заявлением обратилась жительница Нарынской области Ат-Башинского р-на Канаталиева К. с просьбой оказать ей адвокатскую помощь.

Как указано в заявлении сын Канаталиевой Кайыркуль, Эркинбек уулу Эрлан 1993 года рождения, по собственному желанию ушел на службу с 28 октября 2012 года. Однако, 16 февраля 2013 года Эрлан покончил жизнью (суицид). В кармане у погибшего была найдена предсмертная записка в которой погибший написал «Я не смог сдержать клятву». В последствии по результатам почерковедческой экспертизы было отмечено что записка была написана заранее и под давлением. У погибшего солдата имелся блокнот в котором подробно были описаны издевательства сержантов и офицеров над солдатами, который был изъят следователем Свердловского РОВД Аскеровым и в результате по неизвестным причинам блокнот был утерян. В последствии Аскеров был уволен с работы. В возбуждении уголовного дела, Свердловским РОВД было отказано. Также заявитель указывает, что недалеко от казармы расположена торговая точка, в которой открыто в долг раздаются спиртные напитки, насвай, сигареты. Сержанты всегда вымогали деньги, заставляли среди ночи «рожать водку и пиво». Мы несколько раз загружали единицы в разные телефонные номера по просьбе сына. За 15 дней до смерти сын просил выслать 4000 сом на новую форму. По телефону Эрлан сказал, что ему холодно, некому обращаться, фельдшера нет, «если я скажу что болею, то меня накажут». Заявитель уверена в том, что все обстоятельства – поведения офицеров, равнодушия, нестерпимое условие службы довели ее сына до смерти. Она также уверена, что блокнот Эрлана было умышленно уничтожен.

- 1) 21 февраля 2013 года следователем УВД Свердловского района города Бишкек было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.
- 2) 27 февраля 2013 года помощник прокурора Свердловского района отменил постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от 21 февраля 2013 года. Дело было передано в Военную прокуратуру Бишкекского Гарнизона.
- 3) 17 мая 2013 года прокурором Военной прокуратуры Бишкекского гарнизона вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.
- 4) 22 мая 2013 года Военная прокуратура Кыргызской республики отменила постановление от 17 мая 2013 года.
- 5) 12 июня 2013 года помощником Военного прокурора Бишкекского гарнизона вновь было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.
- 6) 9 декабря 2013 года адвокат вновь обратилась с жалобой в Военную прокуратуру Кыргызской Республики об отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела от 12 июня 2013 года.
- 7) 20 июня 2013 года Военная прокуратура Кыргызской республики ответила письмом, что оснований для отмены постановления от 12 июня 2013 года нет.
- 8) 23 декабря 2013 года адвокат обратилась в Генеральную прокуратуру Кыргызской республики. В свою очередь Генеральная прокуратура 27 декабря 2013 года перенаправила жалобу в Военную прокуратуру Кыргызской Республики.
- 9) 31 января 2014 года адвокат обратилась в Военный суд Бишкекского гарнизона с просьбой отменить постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.
- 10) 11 февраля 2014 года Военный суд Бишкекского гарнизона (1 инстанция) отказал в удовлетворении жалобы адвоката.
- 11) 16 апреля 2014 года было подано апелляционная жалоба в Военный суд Кыргызской республики (2-ая инстанция).
- 12) 6 мая 2014 года Военный суд Кыргызской Республики своим определением отказал в удовлетворении жалобы адвоката.
- 13) 12 мая 2014 была подана надзорная жалоба в Верховный суд кыргызской республики (3-ая инстанция).
- 14) 23 июня 2014 года Верховный суд кыргызской республики оставил в силе постановление Военного суда Бишкекского гарнизона от 8 апреля 2014 года и определение Военного суда Кыргызской Республики от 6 мая 2014 года, тем самым оставив просьбу адвоката без удовлетворения.

Таким образом, внутренние механизмы Кыргызской республики по восстановлению прав Эркинбек уулу Эрлана исчерпаны. Военная прокуратура Кыргызской республики вынесла противоречивые постановления 22 мая 2013 года и 20 июня 2013 года. Родители мершего военнослужащего были лишены права на справедливое судебное разбирательство. Кроме того, государство не обеспечило право родителей на моральную и материальную компенсацию. Следователь, который «потерял» вещественный материал из уголовного дела не понес соответствующее наказание. Ни судом, ни прокуратурой не была дана справедливая правовая оценка по факту утери блокнота.

Органы прокуратуры не поддержали заявление потерпевшей стороны, это показывает, что государство не заинтересовано в защите прав военнослужащих, в частности права на жизнь, на свободу от жестокого обращения, права на неприкосновенность. Пока не будет гарантировано эффективное расследование каждого факта смерти военнослужащего, независимо при каких обстоятельствах скончался военнослужащий, все несчастные случаи, издевательства, убийства и доведения до убийства будут рассматриваться государством сквозь призму «суицид».

IV. ВЫВОДЫ:

1. Совместный мониторинг с участием Генерального штаба Вооруженных сил КР, Военной прокуратуры КР, Государственной пограничной службы КР, Министерство чрезвычайных ситуаций, Департаментом охраны и конвоирования Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве КР свидетельствует о наличии политической воли в изучении соблюдения прав человека в вооруженных силах и улучшения существующей ситуации.

2. Выявленные нарушения прав человека в вооруженных силах требуют более пристального внимания к вооруженным силам КР со стороны государственных органов и руководства.

3. Не нашли должного отражения вопросы обеспечения прав человека в вооруженных силах Кыргызской Республики в принимаемых/принятых документах на национальном уровне.

4. Недостаточность финансирования вооруженных сил является одной из причин не надлежащего обеспечения минимальных условий прохождения военной службы.

5. Отсутствие должного надзора, способствует увеличению фактов нарушения правил уставных взаимоотношений и смертельных случаев.

6. Государство не обеспечивает право граждан на эффективное расследование и справедливое судебное разбирательство. Волокита, с которой сталкиваются родные погибших военнослужащих требует массу времени и средств для отстаивания своих прав.

Выводы по направлениям:

7. **Условия прохождения военной службы:** Согласно результатам мониторинга армия Кыргызской Республики на сегодняшний день является мононациональной. Более 70% военнослужащих срочной службы по результатам опроса являются детьми родителя находящегося в трудовой миграции (9,3%) или не работающего родителя (61,8%).

Наблюдателями отмечается низкое качество формы (зимняя, летняя) обуви (берцы) и поясных ремней. Вещевое обеспечение военнослужащих, предоставляемое за счет государственного бюджета не включает спортивную форму, при этом военнослужащие активно участвуют в спортивных мероприятиях между военнослужащими других воинских частей и подразделений.

Наблюдателями отмечается, что не во всех воинских частях и подразделениях условия проживания военнослужащих срочной военной службы являются удовлетворительными. В частности отмечается собственные инициативы командиров воинских частей и подразделений по улучшению быта и условий, несмотря на ограниченные финансовые возможности. Отмечается, что выделяемое довольствие на питание военнослужащих срочной военной службы недостаточно (60 сомов на 4008 ккал в день).

8. **Право на образование:** Исходя из результатов опроса, 16,7% опрошенных военнослужащих срочной службы не имеют среднего образования. Одновременно, командирами отмечалось увеличение количества военнослужащих с высшим образованием, в том числе не оконченным высшим, что можно отметить как положительную тенденцию.

9. Право на здоровье: Вследствие ненадлежащего медицинского обследования имеются случаи призыва на срочную военную службу лиц с заболеваниями не совместимых с несением военной службы.

Наблюдатели отмечают высокий % заболеваемости военнослужащих срочной военной службы варикозом. В случаях ухудшения состояния здоровья военнослужащего имеющего варикоз, проводится операция, на лечение которой уходит до 15 дней. После операции военнослужащий вновь приступает к несению военной службы.

Наблюдателями отмечается нехватка медицинских специалистов в воинских частях и подразделениях.

10. Право на неприкосновенность: Существующая практика применения облав с целью выполнения плана пополнения в ВС КР нарушает Конституционные права, в частности права на неприкосновенность, свободу передвижения, защиту.

11. Право на свободу от пыток, других видов жестокого обращения или наказания: В ходе опроса военнослужащих срочной военной службы выявлено наличие фактов насилия, жестокого и унижающего достоинство видов обращения и наказания между военнослужащими срочной военной службы, а также факты привлечения военнослужащих срочной военной службы к работам не связанных с военной службой. Военнослужащие срочной военной службы отметили наличие насилия со стороны младших командиров подразделений (МОС).

Отмечены факты не выдачи установленного денежного довольствия военнослужащим срочной военной службы.

По результатам опроса было отмечено, что командование воинских частей и подразделений эффективно борется с проявлениями насилия в отношении военнослужащих срочной военной службы (52,4%), однако 15,5% из ответивших военнослужащих, отметили негласную поддержку насилия со стороны руководства.

12. Право на жизнь: Согласно информации Военной прокуратуры только в 30% фактах смерти военнослужащих, органами прокуратуры возбуждаются уголовные дела. Из них, только в 15-20 % случаев дела доходят до суда.

Наблюдателями отмечается потребность военнослужащих срочной военной службы в психологической поддержке. По результатам мониторинга отмечается отсутствие кадровых психологов, причиной которого является низкая мотивация в связи с низкой заработной платой.

13. Правовые механизмы обращений и жалоб: В ходе наблюдения было отмечено, что внутренними документами установлены определенные механизмы направления обращений и жалоб, однако, фактически военнослужащие срочной военной службы не имеют доступа к средствам связи (телефон), а также, не везде имеют свободного доступа к бумаге и ручке. Военнослужащим разрешается при необходимости воспользоваться телефоном командира, который отслеживает разговор.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Обеспечение гарантий безопасности военнослужащих при прохождении срочной военной службы.
2. Создание необходимых условий для военнослужащих при прохождении срочной военной службы.
3. Усиление контроля за исполнением Закона Кыргызской Республики об образовании⁵⁴, обеспечивающего право граждан на образование путем создания необходимых социально-экономических и правовых условий для получения бесплатного обязательного основного общего, общедоступного бесплатного среднего общего, бесплатного начального профессионального образования в государственных образовательных организациях.
4. Обеспечение должного надзора за процессом медицинского освидетельствования при проведении призыва (Минздрав КР) с нормативным установлением права родителей призывников и независимых наблюдателей присутствовать при работе призывной комиссии.
5. Изучение практики обжалований решений Врачебной военной комиссии.
6. Усиление ведомственного контроля и прокурорского надзора за исполнением призывной кампании в строгом соответствии с порядком установленным законодательством.
7. Исследовать причину распространенности заболевания варикозного расширения вен, принять меры по профилактике заболевания.
8. Установить стандарт качества военной формы для военнослужащих, с учетом срока ее ношения и условий прохождения военной службы.
9. Включить в перечень вещевого обеспечения спортивную форму для военнослужащих срочной военной службы.
10. Пересмотреть устаревшие нормы по обеспечению вещевым довольствием военнослужащих с учетом роста цен на военную форму.
11. Пересмотреть нормы продовольственного довольствия с дальнейшим увеличением в соответствии с потребностями на сегодняшний день и с учетом инфляции.
12. Выдача денежного довольствия по порядку, как того требует финансовая отчетность. Искоренить практику выдачи денежного довольствия через старшин рот и других военнослужащих, кроме кассира.
13. В целях недопущения практики насилия и других видов наказания, рассмотреть вопрос об оснащении воинских частей и подразделений системой видеонаблюдения с функцией записи.
14. Усилить воспитательную работу среди личного состава солдат срочной военной службы направленное на недопущение правонарушений.
15. Необходимо усилить прокурорский надзор, включить в план по борьбе с пытками, превентивные посещения воинских частей/подразделений.
16. Систематическое посещение воинских частей представителями Акыйкатчы (Омбудсмен) КР и Национального центра КР по предупреждению пыток.
17. Каждый случай смерти в независимости от того суицид или несчастный случай должен быть предметом расследования.
18. Обеспечить эффективные правовые механизмы направления жалоб и обращений военнослужащими срочной военной службы.

⁵⁴ Статья 7 Закона КР об образовании

VI. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА.

Условия прохождения военной службы офицерами и военнослужащими контрактной службы.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах охватывает широкий диапазон прав, включая право на:

- вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся справедливую зарплату и равное вознаграждение, а также удовлетворительное существование для них самих и их семей; условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; одинаковые для всех возможности; отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени, а также отпуск (ст. 7);
- Социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст. 9);
- Предоставление охраны и помощи семьям, уход за детьми и принятие специальных мер по защите детей и молодежи (ст. 10);
- Достаточный жизненный уровень для работников и их семей, включая достаточное питание, одежду и жилище (ст. 11);
- Наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (ст. 12);
- Образование (ст. 13).

За исключением права создавать профессиональные союзы или вступать в таковые (ст. 8), МПЭСКП не ограничивает осуществление вышеупомянутых прав в интересах национальной безопасности или для военнослужащих в частности.

Вышеупомянутые права подтверждены также в нескольких конвенциях МОТ. Данные конвенции охватывают широкий диапазон вопросов, включая равенство возможностей и равное обращение; гарантии занятости; вознаграждение; рабочее время и часы работы, выходные дни и оплачиваемый отпуск; безопасность и гигиену труда.

Несмотря на то что вышеупомянутые договоры и пакты универсальны по своей сущности, Европейский Союз принял ряд директив, которые определяют особые условия труда. Руководящим принципом норм ЕС в области безопасности и гигиены труда является профилактическая деятельность. В целях предотвращения несчастных случаев и профессиональных заболеваний приняты минимальные требования ЕС по безопасности и гигиене на рабочем месте, а также требования в отношении рабочего времени.

Государства-участники ОБСЕ также выразили свое стремление к созданию приемлемых условий труда и гарантий того, чтобы их граждане пользовались правом на труд. Особое значение в этой связи имеет Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, принятый ОБСЕ, который обязывает государства-участники гарантировать, чтобы личный состав вооруженных сил, военизированных образований и служб безопасности имел возможность осуществлять права человека и основные свободы, включая экономические и социальные права. Согласно п. 32 Кодекса государства-участники должны «обеспечивать, чтобы личный состав военных и военизированных сил и сил безопасности мог пользоваться правами человека и основными свободами и осуществлять их, как они отражены в документах ОБСЕ и международном праве, согласно соответствующим конституционным и правовым положениям и требованиям службы».

Обязательства ОБСЕ в области экономических и социальных прав.

[Государства-участники ОБСЕ] признают, что ... экономические, социальные... и другие права и свободы имеют первостепенное значение и должны полностью осуществляться всеми надлежащими способами.

В этой связи они будут:

- совершенствовать свои законы, административные правила и политику в области ... экономических, социальных ... и других прав человека и основных свобод и применять их на практике с тем, чтобы гарантировать эффективное осуществление этих прав и свобод.
- рассматривать вопрос о присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах ... и другим соответствующим международным инструментам, если они этого еще не сделали.

Государства-участники признают, что содействие развитию экономических [и] социальных... прав... имеет первостепенное значение для человеческого достоинства и для достижения законных стремлений каждой личности. Они будут поэтому продолжать свои усилия с целью обеспечить постепенно полное осуществление экономических [и] социальных ... прав всеми надлежащими способами, в частности путем принятия законодательных мер. В этой связи они будут уделять особое внимание проблемам в области занятости, жилья, социального обеспечения [и] здравоохранения... Они будут содействовать постоянному прогрессу в осуществлении всех прав и свобод в своих странах, равно как и в развитии отношений между собой и с другими государствами с тем, чтобы каждый действительно пользовался в полной мере своими экономическими [и] социальными ... правами...

Государства-участники будут обеспечивать, чтобы осуществление вышеупомянутых прав не могло быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом и совместимы с их обязательствами по международному праву, в частности по Международному пакту о гражданских и политических правах, и их международными обязательствами, в частности по Всеобщей декларации прав человека. Эти ограничения носят характер исключений. Государства-участники будут обеспечивать, чтобы этими ограничениями не злоупотребляли и чтобы они применялись не произвольно, а так, чтобы обеспечивалось эффективное осуществление этих прав.

Основной задачей мониторинга было изучение условий прохождения службы солдат срочной военной службы, но в ходе мониторинга появилась необходимость обратить внимание и на условия прохождения службы военнослужащих контрактной военной службы. В опросниках командиров имелись вопросы касательно проблем и нужд самих командиров и военнослужащих контрактной службы в частности обеспечения со стороны государства социальных гарантий.

Так на вопрос «**Каковы условия прохождения военной службы Ваших подчиненных (оцените)?**» командиры воинских частей дали следующие ответы:

Таблица 15.

Ответы командиров	«Хорошо»	«Плохо»
Командиры В/Ч Генерального штаба ВС и Министерства обороны	17	1
Командиры В/Ч Государственной пограничной службы	27	
Командиры В/Ч Национальной гвардии	5	1
Командиры В/Ч Департамента охраны и конвоирования ГСИН	5	
Командиры В/Ч Министерства чрезвычайных ситуаций	2	

Конечно, ответ о том, что они плохо оценивают условия прохождения службы их же подчиненными ни один из командиров не дал бы. Но ответы на другие вопросы противоречат этим ответам.

Так, следующий вопрос «Учитывается ли доплата за сверхурочную работу?» командирами были даны следующие ответы:

Таблица 16.

Ответы командиров	«Да»	«Нет»
Командиры В/Ч Генерального штаба ВС и Министерства обороны	2	14
Командиры В/Ч Государственной пограничной службы	9	18
Командиры В/Ч Внутренних войск Национальной гвардии	2	4
Командиры В/Ч Департамента охраны и конвоирования ГСИН	-	5
Командиры В/Ч Министерства чрезвычайной ситуации	2	-

Согласно Закона КР «О статусе военнослужащих» военнослужащие и члены их семей (кроме членов семей военнослужащих срочной службы) не более одного раза в год имеют право на санаторно-курортное лечение в течение 12 дней в военных санаториях и домах отдыха, пансионатах и на туристических базах на льготных условиях. Указанные военнослужащие оплачивают 25 процентов стоимости путевки, а члены их семей – 50 процентов⁵⁵. Порядок представления и выдачи путевок регулируется Положением о санаторно-курортном обеспечении в Вооруженных Силах Кыргызской Республики⁵⁶.

Так из общих положений Военный санаторий является лечебно-профилактическим учреждением Министерства обороны Кыргызской Республики, предназначенным для лечения военнослужащих и членов их семей, с использованием преимущественно природных лечебных факторов (минеральных вод, грязей, климата) и других методов лечения. Военная турбаза и пансионат – профилактические учреждения Министерства обороны Кыргызской Республики, предназначенные для организованного отдыха и укрепления здоровья военнослужащих Вооруженных Сил Кыргызской Республики, членов их семей, не нуждающихся в специальном врачебном наблюдении и лечении.

Отбор военнослужащих, членов их семей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении или организованном отдыхе, производится санаторно-отборочными комиссиями соединений, частей и учреждений или гарнизонов. Санаторно-отборочная комиссия (далее – СОК) – нештатный орган, обеспечивающий отбор, документальное оформление и направление определенных категорий лиц на санаторно-курортное лечение в военном санатории, турбазе и пансионате. В своей работе СОК руководствуется законодательством Кыргызской Республики, настоящим Положением и установленными медицинскими показаниями и противопоказаниями для направления больных и отдыхающих в военный санаторий, турбазу и пансионат.

В Вооруженных Силах Кыргызской Республики, государственных органах, в которых предусмотрена военная служба, и в других воинских формированиях СОК создается решением уполномоченных должностных лиц, в количестве 3-5 человек, в состав которой обязательно входит представитель военно-медицинского управления (отдела).

⁵⁵ Статья 13 Закона КР О статусе военнослужащих

⁵⁶ Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 июля 2004 года № 531

Командиры и начальники медицинской службы соединений, частей и учреждений представляют в военно-медицинское управление Министерства обороны Кыргызской Республики к 25 апреля планы-заявки на санаторно-курортное лечение (отдых) военнослужащих и членов их семей на текущий год в установленном порядке.

Согласно плану распределения путевок в санаторий, турбазу и пансионат, утвержденному соответствующими должностными лицами министерств и ведомств, путевки распределяются по воинским частям. Запрещается предоставлять путевки в санаторий, турбазу и пансионат без заключения санаторно-отборочной комиссии и направлять одних и тех же лиц более одного раза в год.

Вопрос **«Предусмотрено ли обеспечение санаторно-курортным лечением военнослужащих?»** получил следующие ответы:

Таблица 17.

Ответы командиров	«Да»	«Нет»
Командиры В/Ч Генерального штаба ВС и Министерства обороны	16	3
Командиры В/Ч Государственной пограничной службы	6	21
Командиры В/Ч Национальной гвардии	1	5
Командиры В/Ч Департамента охраны и конвоирования ГСИН	-	5
Командиры В/Ч Министерстве чрезвычайных ситуации	-	2

Наблюдателями также было выявлено, что Департамент охраны и конвоирования ГСИН и Министерство чрезвычайных ситуации не имеют право на санаторно-курортное обеспечение, несмотря на то, что они имеют статус военнослужащих. Отдельно, многими военнослужащими было отмечено, что в пансионате Министерства обороны в с.Тамга, во время летнего периода вообще нет мест, а иногда там отдыхают иностранные граждане и туристы, при том, что не хватает путевок на самих военнослужащих.

Важным и для самих командиров оказался вопрос обеспечения жильем военнослужащих, так на вопрос **«Предусмотрено ли предоставление жилья для военнослужащих?»** командиры В/Ч дали ответы:

Таблица 18.

Ответы командиров	«Да»	«Нет»
Командиры В/Ч Генерального штаба ВС и Министерства обороны	16	3
Командиры В/Ч Государственной пограничной службы	14	14
Командиры В/Ч Национальной гвардии	2	4
Командиры В/Ч Департамента охраны и конвоирования ГСИН	-	5
Командиры В/Ч Министерства чрезвычайных ситуаций	2	-

Данный вопрос был дополнен другим **«Возмещаются ли расходы за съем жилья военнослужащим?»**, на который ответили следующим образом:

Таблица 19.

Ответы командиров	«Да»	«Нет»
Командиры В/Ч Генерального штаба ВС и Министерства обороны	16	3
Командиры В/Ч Государственной пограничной службы	19	8
Командиры В/Ч Национальной гвардии	1	5
Командиры В/Ч Департамента охраны и конвоирования ГСИН	-	5
Командиры В/Ч Министерства чрезвычайной ситуации	1	1

Выводы:

1. В ходе индивидуальных бесед с военнослужащими контрактной военной службы ими отмечалось не соответствие суммы возмещения за съём жилья с реальными затратами и бюрократизированность процесса оформления соответствующего пакета документов.
2. Результаты опроса показали не исполнение Закона «О статусе военнослужащих» в части обеспечения санаторно-курортным лечением военнослужащих.

Рекомендации:

1. Возмещение фактических расходов за съём жилья, и упрощение процедуры оформления необходимых документов для съёма жилья военнослужащими.
2. Исполнение Закона «О статусе военнослужащих» в части обеспечения санаторно-курортным лечением военнослужащих.
3. Закрепить за военнослужащими Департамента охраны и конвоирования ГСИН и Министерства чрезвычайных ситуаций право на санаторно-курортное обеспечение в соответствии с Законом «О статусе военнослужащих».

Наблюдателями в части условий военной службы военнослужащими контрактной службы и офицеров были отмечены следующие проблемы:

1. Государственная пограничная служба:

Заработная плата. Не во всех пограничных отрядах и заставах военнослужащие получают одинаковые зарплату. Несмотря на то, что условия службы одинаковые, зарплата разные.

Выслуга лет. Также, начисляется с огромной разницей. В высокогорных районах один к двум, а в других районах один к 1-1,5 годам. Например в Баткенской, Жалалабадской области пограничники служат в таких же условиях, как и в Нарынской или Иссык-Кульской областях.

Супруги пограничников. Супруги пограничников живут на погранзаставах, на приграничных территориях. Некоторые там работают, а многие не работают. Так продолжается до пенсии военнослужащего-супруга. Когда супруг уходит на пенсию, получается что, у жен отсутствует стаж работы.

Жилье. Во всех подразделениях заявили на отсутствие жилья или земельного участка – из ответов военнослужащих контрактной службы, «Когда уходим на пенсию, не знаем куда пойти и где жить. Дети уже взрослые, их уже пора женить, а мы остаемся без жилья».

Форма. Качество формы очень низкое. Контрактникам своевременно форма не выдается, ее покупают на свои средства. Такая же проблема у солдат срочной службы. Им выдается форма один раз на год. Форму шьют из синтетического материала, в которой летом жарко, потеют, осенью и зимой холодно. Они быстро линяют. Например, пограничникам Казахстана выдаются четыре вида формы. Узбекистанским пограничникам две формы. По словам военнослужащих, у них быстро рвется форма с правой стороны, так, как на этой стороне они носят оружие. Многие заявили что им выдаются некачественные ремни. На ремнях они носят рюкзаки и другие вещи, вследствие чего ремни изнашиваются и рвутся меньше чем за год.

Питание. В данное время военнослужащим выделяется 60 сом на сутки. Эта сумма очень маленькая и полноценно кормить военнослужащих на эту сумму, невозможно. Многие сказали, что если бы им предоставили покупать продукты самостоятельно, то некоторые продукты были бы дешевле. Например, почему нельзя картошку покупать у местных. Это было бы и дешевле и качественно.

Прим. Статья 21 Закона о статусе военнослужащих. Право на социальную защищенность семей военнослужащих.

Членам семей военнослужащих, проходящих службу по контракту, в вопросах трудовых правоотношений и социального обеспечения устанавливаются следующие гарантии их прав:

- ежегодное предоставление женам (мужьям) военнослужащих (по их желанию) отпуска в период отпуска мужа (жены);
- выплата женам (мужьям) военнослужащих пособия в размере среднего месячного заработка при расторжении с ними трудового договора в связи с переводом мужа (жены) на службу в другую местность;
- включение в общий стаж работы, необходимый для назначения пенсий по возрасту, всего периода проживания вместе с мужем (женой) в местностях, где отсутствовала возможность трудоустройства по специальности, но не более 15 лет.

Органы местного самоуправления вправе оказывать материальную помощь семьям военнослужащих срочной службы, имеющим доходы на каждого члена семьи ниже установленного прожиточного минимума, в размере и порядке, устанавливаемом законодательством Кыргызской Республики.

На детей военнослужащих срочной службы, курсантов военно-учебных заведений из числа военнослужащих срочной службы и лиц гражданской молодежи выплачивается денежное пособие в размере и порядке, определяемых законодательством Кыргызской Республики.

Семьям погибших (умерших) военнослужащих выплачиваются пособия на погребение в порядке и размерах, устанавливаемых законодательством Кыргызской Республики.

При переводе военнослужащего по службе в другой регион местные органы власти оказывают членам семьи военнослужащего, по их обращению, помощь в трудоустройстве по специальности.

Дети семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы, пользуются внеконкурсным зачислением в учебные заведения начального и среднего профессиональных образований.

Техника. Пограничники соседней страны имеют лучшие технические снабжение. Имеют собак, лошадей, вездеход.

Помещение. Многие погранзаставы занимают помещения подведомственные МСУ (детский сад, поликлиника, гаражи и пр.). В данное время МСУ требует вернуть им помещение. Этот вопрос должен решаться на Правительственном уровне.

2. Министерство обороны:

Питание. В данное время военнослужащих выделяется 60 сом на сутки. Эта сумма очень маленькая и полноценно обеспечивать продовольствием военнослужащих на эту сумму, невозможно. Надо увеличить суточную норму. Предоставить возможность заготовить продукты воинским частям. Например, почему нельзя картошку покупать у местных. Это было бы и дешевле и качественно.

Форма. Материал из которой сделана форма, очень низкого качества, , контрактникам своевременно форма не выдается, они покупают на свои средства. Такая же проблема у солдат срочной службы. Им выдаются форма один раз на год. Форму шьют из синтетического материала, в которой летом жарка, потеют, осенью и зимой холодно. Они быстро линяют. Военнослужащие просили улучшить качество форменной одежды. Кроме того, выдать подменные одежды. Качество берцовки не удовлетворяет. Кроме того, в бюджете не рассматривается спортивная форма для военнослужащих. Спортивную форму покупают или родители, или командиры собирают из денежных довольствий солдат.

Кадровая политика. Политизированность кадровой политики, или факты неподчинение назначенному командиру строевого штата. Например, на момент мониторинга, в одной из воинских частей, было замечено неподчинение военнослужащих контрактной службы командованию части. Оказалось, что командир был не так давно назначен и переведен из другого региона, а военнослужащие являлись местными жителями.

3. Национальная гвардия:

Помещение. В рамках реформы Вооруженных сил и органов внутренних дел КР, Внутренние войска Министерства внутренних дел были переданы в структуру Национальной гвардии. Однако, помещения остались на балансе МВД. В некоторых частях Национальной гвардии КР на момент мониторинга отсутствовали спортивный зал, учебные помещения и спальные помещения.

Питание. Суточная норма на питание для солдат срочной службы (бывших внутренних войск), осталась прежняя, по 60 сом, когда у солдат Национальной гвардии норма на питание выше. Один из командиров отметил, что ему трудно приходится, т.к. военнослужащие видят кого и как кормят.

4. Департамент охраны и конвоирования ГСИН.

Правовое положение. Департамент охраны и конвоированию ГСИН (далее ДОК), находится в структуре Государственной службы исполнения наказаний. Однако, ДОК имеет воинские части, в которых предусмотрена военная служба (контрактная и срочная). Таким образом, сотрудники ДОК являются военнослужащими в соответствии с Законом «О статусе военнослужащих», а военнослужащие срочной военной службы проходят службу в соответствии с законодательством, регулирующие военную службу. В тоже время они не приравнены к заработной плате и выслуге лет военнослужащих других ведомств вооруженных сил. Получается, что условия работы равняются к условиям прохождения военной службы, а оплата и льготы не предусмотрены. Военнослужащие ДОК не имеют право на жилье, санаторно-курортное обеспечение и т.д., которые предусмотрены для военнослужащих других ведомств (Генштаба, Министерства обороны, Государственной пограничной службы).

Личный состав Департамента по охране и конвоированию выполняет служебно-боевые задачи совместно с администрацией, оперативными и режимными органами охраняемых объектов, СИЗО, органами внутренних дел, национальной безопасности и судов. Как видно из возложенных служебно-боевых задач, Департамент по охране и конвоированию является сугубо войсковым учреждением, с чисто военной структурой и организацией деятельности в соответствии с общевоинскими Уставами.

VII. ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Рекомендации командиров руководству и наблюдателям.
2. Пожелания военнослужащих срочной военной службы, охваченные мониторингом.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Без редактирования

Ответы командиров воинских частей и подразделений на вопрос «Чтобы Вы порекомендовали для руководства?»

Государственная пограничная служба КР

Рекомендации командиров В/Ч ГПС руководству
Увеличение штата в горных районах
Увеличение ГСМ поставок
Ускорить процесс делимитации и демаркации приграничной зоны
Увеличение заработной платы
Постройка ПОГЗ
Увеличение количества личного состава
Обеспечение жильем военнослужащих всех категорий
Ремонт здания, постройка бани и питьевая вода для ПОГЗ Барат
Улучшение вооружения и техники
Обеспечение спальными мешками, палатками, плащ-дождевиков, вещмешков, разгрузочных жилетов, горные снаряжения
Водное обеспечение
Качество формы
Перенос территории части на баланс ГПС ПКР
Электроэнергия в ПОГЗ
Отсутствие мобильной связи
Улучшение питания

Министерство чрезвычайных ситуаций КР

Выделение жилищной площади для военнослужащих
Постройка бани, спорт-зала, актового зала, учебного помещения

Национальная гвардия КР

Жилищные вопросы
Обеспечение качественным вещевым имуществом особенно солдат срочной службы, техникой, спорт инвентарем
Увеличение денежного довольствия
Увеличение заработной платы

Генеральный штаб Вооруженных сил и Министерство обороны КР

Капитальный ремонт здания
Обеспечение формой и мебелью
Своевременное обеспечение вещевым имуществом
Жилищные вопросы
Ротация военнослужащих
Включить в вещевое довольствие спортивный инвентарь и спорт форму, мыло-моющие средства

Департамент по охране и конвоированию ГСИН КР

Капитальный ремонт казарм 4,5,6 роты
Жилищное обеспечение

Ответы командиров воинских частей и подразделений на вопрос «Чтобы Вы порекомендовали для наблюдателя»:

Государственная пограничная служба КР

1. Обратить внимание правительства на данные вопросы
2. побольше проводить такого рода работу для реального оказания помощи
3. Чаще организовывать поездки в Воинские части для прозрачности деятельности частей с опубликованием в СМИ результатов
4. Решение проблем военнослужащих и их семей
5. Передать соответствующим органам всю ситуацию без утайки
6. Больше посещать нас и оказать содействие в решении наших вопросов
7. Довести наши просьбы до адресата
8. Поднять вопросы призыва на военнослужащих из других регионов
9. Ввести запрет ношения военной формы гражданским
10. Обратить внимание на обеспечение

Министерство чрезвычайных ситуаций КР

1. Разъяснительная работа с новобранцами и их родителями
2. Содействие в решении в положительную сторону вопросов

Национальная гвардия КР

1. Почаще посещать Воинские части и проводить беседы с военнослужащими
2. Пересмотреть виды наказания военнослужащих (вопрос гауптвахты)
3. Содействие в решении данных вопросов
4. Тесное взаимодействие
5. Уделять внимание на обеспечение офицеров и военнослужащих контрактной службы
6. Обратиться на социальные проблемы
7. Оказать помощь для строительства и выделения жилья офицерам и прапорщикам
8. Выплаты за поднаем жилья
9. Улучшение обеспечения солдат спортивным инвентарем, одежды
10. Увеличение денежного довольствия т.к. идет большая текучесть кадров
11. Пересмотреть положение о присвоении воинских званий по их нормам и срокам.

Генеральный штаб Вооруженных сил и Министерство обороны КР

1. Привлекать к работе экспертов в военной области
2. Оказать содействие в решении проблем
3. Увеличение заработной платы в связи с вредностью и радиацией.
4. Оказать содействие в улучшении жизни и быта в соединениях и частях ГШ ВС КР
5. Чаще приезжать
6. Содействие в решении вопросов военнослужащих
7. Чаще посещать и вести беседы с офицерами и военнослужащих контрактной службы, содействовать решению вопросов военнослужащих
8. Помочь в формировании положительного образа вооруженных сил КР
9. Оказание спонсорской помощи
10. Чаще посещать, решать проблемные вопросы военнослужащих
11. Увеличить денежное довольствие

Департамент по охране и конвоированию ГСИН КР

1. Улучшить социальные вопросы
2. Повышение заработной платы
3. Срок службы считать 1 к 1,5 годам
4. Будем надеется что ваша работа поможет
5. По больше обратить внимание на структуру так как служба у нас сложная, а по обеспечению стоим на последнем месте
6. Помощь в решении жилищных проблем
7. Чтобы был результат по вышеописанным проблемам

Желания военнослужащих срочной службы (без редактирования)

Прошу Вас обратить внимание на госрезиденцию, улучшить караул, посты, а патрульным улучшить зимнюю форму, холодно, в ночи промокают.

Если я был бы командиром, то в неделю один раз дал бы разрешение на использование телефон, по чаще разрешил бы увольнение. Если я был бы командиром, то построил бы зимний спорт зал.

Если я был бы командиром – выдал бы новые формы и еженедельно отпускал бы на увольнению . Я дал бы льготу, чтобы после службы солдаты могли поступить в ВУЗ без ОРТ. Дал бы звания солдатам, которые хорошо служат. Если я был бы командиром, то относился бы всем солдатам одинаково и мягче, главное по человечески. Я разрешил бы в неделю один раз воспользоваться телефоном. Сделал два призыва.

Жалобы на еду – итке жасагандай жасап беришет, в казарме холодно, форма, берцы айрылып бутту, сами покупаем. Если я был бы командиром, выдал бы еще форму, поставил бы в спальный обогреватель

Я организовал бы КВН в каждую неделю между подразделениями, разрешил бы пользоваться с телефоном, организовал концерты. По ночам холодно. Чаще проводил бы беседу с солдатами

ДОК ГСИН

Если я был бы командиром, то призывников призвал бы пораньше и солдат, которые отслужили отпустил бы домой своевременно. У нас отпускают поздно.

Следил бы за прапорщиками и тыловой службой.

Побольше проводил бы различные развлекательные мероприятия. Отпустил бы всех солдат в один день домой.

Я одел бы солдатам Кыргызстанскую форму. Повысил бы зарплату военнослужащим.

Я бы показал родителям, что их сын в какой части служат, чтобы они гордились. Организовал бы музей департамента.

Я защищал бы прав военнослужащих, хорошо относился бы солдатам, улучшил бы форму, тщательно проверил бы все жалобы, относился бы солдатам как к своему сыну побольше спортивные мероприятия проводил бы, обновил бы военные техники, они у нас старые, обеспечил бы спортивной формой солдат, сделал бы два призыва, потому что солдата воспитывает только солдат, разрешил бы использовать сотовым телефоном в неделю один раз.

Если я был бы командиром, то на территории в/части открыл бы военторг, лично проверил бы семейное состояние, здоровье каждого солдата, интересовался бы не голодные ли солдаты. Организовал бы побольше спортивно-развлекательные мероприятия.

73809 Кой-Таш

Мен спортко коп конул бурат элем, Казарманы тунку 23 тон кийин текшерип турмакмын, жакшы служба кылгандарга звание, отпуск берет элем. Караулга чыккандарга кошумча тамак берте элем. Построение, наряддарды азайтып, кобуроок учения, спорт откозот болчумун. Казарманы жылуулайт болчумун, жатакан суук. Жакшы кызмат кылгандарга жогорку окуу жайына без ОРТ киргизет элем. Спорт за салдырат элем. Тамак ащ жагын жакшы карайт элем. Форманы ондойт элемКуралсыз куроштун ыкмаларын уйротот элем. Убагында тамактандырат элем. Бассейнди ондотуп берет элем. Из 27 опрошенных 23 солдат писали о спорте.

